

Gyulaháza Község Képviselő-testületének 2020. szeptember 29-én 14,00 órakor megtartott nyilvános ülésének

- tárgysorozata,
- jegyzőkönyve,
- önkormányzati rendeletei: 7-8-9/2020. (IX.30.)
- határozatai: 39-40-41/2020. (IX.29.)

T Á R G Y S O R O Z A T

NAPIRENDI JAVASLAT:

1./ Tájékoztató az előző képviselő-testületi ülés óta történt fontosabb eseményekről, tárgyalásokról

Előadó: Bardi Béla – polgármester

2./ Előterjesztés a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Előadó: Bardi Béla – polgármester

3./ Előterjesztés a növényi hulladék és avar nyílttéri égetéséről szóló 3/2015. (IV.9.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésére

Előadó: Bardi Béla – polgármester

4./ Előterjesztés a helyi iparüzési adó bevezetéséről szóló önkormányzati rendelet elfogadására

Előadó: Bardi Béla – polgármester

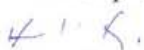
5./ Előterjesztés a Kistérségi Szociális és Gyermekjóléti Társulás Gyulaháza megszüntetésére

Előadó: Bardi Béla – polgármester

6./ Előterjesztés Gyulaháza Község Önkormányzata és intézményei 2020-2023. évekre vonatkozó Stratégiai ellenőrzési tervének elfogadására

Előadó: Bardi Béla – polgármester

Gyulaháza, 2020. szeptember 29.


Bardi Béla
polgármester




Pappné Vass Erzsébet
jegyző 

J E G Y Z Ő K Ö N Y V

Készült: Gyulaháza Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2020. szeptember 29-én 14,00 órai kezdettel megtartott nyilvános üléséről.

Az ülés helye: a községháza tanácskozóterme.

Jelen vannak: Bardi Béla polgármester, Baráth Sándor, Bardi Gábor, Deák Béla, Dr. Mercs József, Nagy Miklós képviselők, összesen 6 fő.

Tanácskozási joggal jelen van: Pappné Vass Erzsébet jegyző.

Dr. Bardi Béla képviselő távolmaradását előre bejelentette.

Bardi Béla polgármester köszönti a megjelenteket, megállapítja a határozatképességet és az ülést megnyitja.

Megkérdezi a képviselőket, hogy új napirendi javaslatot kívánnak-e tenni.

A képviselők napirendet módosító javaslatot nem tettek.

A Képviselő-testület az ülés napirendjének megállapításáról 6 igen szavazattal az alábbi határozatot hozza:

GYULAHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 39/2020.(IX.29.) h a t á r o z a t a

az ülés napirendjének elfogadásáról

A Képviselő-testület

a nyilvános ülés napirendjét az alábbiak szerint fogadja el:

1./ Tájékoztató az előző képviselő-testületi ülés óta történt fontosabb eseményekről, tárgyalásokról

Előadó: Bardi Béla – polgármester

2./ Előterjesztés a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Előadó: Bardi Béla – polgármester

3./ Előterjesztés a növényi hulladék és avar nyílttéri égetéséről szóló 3/2015. (IV.9.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésére

Előadó: Bardi Béla – polgármester

4./ Előterjesztés a helyi iparüzési adó bevezetéséről szóló önkormányzati rendelet elfogadására

Előadó: Bardi Béla – polgármester

5./ Előterjesztés a Kistérségi Szociális és Gyermekjóléti Társulás Gyulaháza megszüntetésére

Előadó: Bardi Béla – polgármester

6./ Előterjesztés Gyulaháza Község Önkormányzata és intézményei 2020-2023. évekre vonatkozó Stratégiai ellenőrzési tervének elfogadására

Előadó: Bardi Béla – polgármester

NAPIRENDI PONTOK TÁRGYALÁSA:

1./ Tájékoztató az előző képviselő-testületi ülés óta történt fontosabb eseményekről, tárgyalásokról

Előadó: Bardi Béla – polgármester

A polgármester elmondja, hogy szeptember 10-én a Belügyminisztérium által szervezett helyszíni bejárásra került sor az üvegház projekt kapcsán. Mint kiderült több ok miatt is elhúzódik az előkészítő szakasz. Több közbeszerzési eljárást kell meghirdetni, folyamatosan. 2021. áprilisára talán lesz kiválasztott kivitelezője a beruházásnak. Ez azért bosszantó, mert a 2020-as termelésből kimaradt 2 ha terület a fejlesztés céljára, de az idén még nincs rá szükség. A forrás továbbra is rendelkezésre áll önkormányzati elkülönített számlán. Beszerzésre került egy traktor, bálázó és egy betonkeverő. Az egyéb beszerzésekre csak a készülségi állapot függvényében kerülhet sor.

A Farkas Bertalanhoz köthető ürteknikai park megvalósítását Dr. Seszták Miklós képviselő Úr is teljes mértékben támogatja.

A közös önkormányzati hivatal költségvetésével kapcsolatosan megbeszélés történt szeptember 22-én Anarcs és Szabolcsbáka települések polgármestereivel. Arról tájékoztatta a polgármestereket, hogy a kiegészítő támogatás lakosságarányos részének utolsó negyedévre jutó összegét használhatják fel a kirendeltségi hivatalok. Más módosítási és felhasználási lehetőséget nem lát.

Ma részt vett a megyei Szilárdhulladék Gazdálkodási Társulás ülésén, amelyen nem megfelelő elkészítés miatt több tervezett napirend nem került megtárgyalásra. A települési hulladékszigeteket meg kívánják szüntetni és helyettük egy ideiglenes lerakót létesíteni.

A vírus jelenléte a településen nem igazolt. Ez azért is fontos, mert az idősök otthonában 50 fő időskorú személy kerülhet veszélybe.

Az MLSZ kivitelezésében megvalósuló nagy műfüves pálya munkálatai jól haladnak. Úgy tűnik, hogy kerítésre, korlátra és térköre is lesz forrás. A 100 fős mobil lelátó is leszállításra kerül. Október végére a beruházás megvalósul. Ezt követően a pálya melletti további területek megvásárlása a cél.

A 2020/2021-es tanév a településen beindult. A tanévkezdési támogatásokra mintegy 1,2 millió forint került kifizetésre.

A polgármester kéri tegyék fel kérdéseiket, éljenek a hozzászólás lehetőségével.

Kérdés nem hangzott el.

Hozzászólás:

Baráth Sándor képviselő általános iskola igazgatója javasolja, hogy emlékezzen meg a képviselő-testület a napokban elhunyt Gál Ferenc pedagógusról, aki a Helyi Választási Bizottság elnöke volt évtizedeken keresztül.

További hozzászólásában jelzi a közterületeken kialakított hulladékgyűjtő szigetek tarthatatlan állapotát. A mai napon volt szelektív gyűjtés, de ez a szigetek állapotán észre sem vehető.

Elmondja továbbá, hogy Farkas Bertalan mellszobra leszállításra került, a kiállító terembe lett elhelyezve annak felállításáig.

A képviselő-testület néhány gondolattal emlékezik az elhunyt Gál Ferenc pedagógusról.

A képviselő-testület a tájékoztatót tudomásul vette.

2./ Előterjesztés a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Előadó: Bardi Béla – polgármester

A polgármester elmondja, hogy a közművelődési rendelet elfogadása kötelező. 2021. január 1-től középfokú szakirányú végzettségű szakembert kell foglalkoztatni az önkormányzatnak.

A jegyző elmondja, hogy kormányzati funkciókodon történő feladatellátásról lesz szó, intézményi kereteken kívül, munka törvénykönyve szerinti foglalkoztatással. A Nemzeti Művelődési Intézet indít egy éves képzési és foglalkoztatási programot, melyhez csatlakozási szándékát már jelezte az önkormányzat.

Kérdést tett fel Nagy Miklós képviselő a foglalkoztatni kívánt személyre vonatkozóan.

A polgármester elmondja, hogy a könyvtárban dolgozó jelenleg közfoglalkoztatott Vinczéné Orosz Gabriella személyében lehet gondolkodni.

Kérdés, hozzászólás nem hangzott el.

A Képviselő-testületet 6 igen szavazattal az alábbi rendeletet alkotja:

GYULAHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

7/2020.(IX.30.)

ö n k o r m á n y z a t i r e n d e l e t e

a helyi közművelődési feladatok ellátásáról

Gyulaháza Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. §-ában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A rendelet célja

1. § A rendelet célja, hogy meghatározza Gyulaháza Község Önkormányzatának (továbbiakban: Önkormányzat) közművelődési céljait és feladatait, azok ellátási formáit, módját és mértékét.

2. A rendelet hatálya

2. § A rendelet hatálya kiterjed Gyulaháza település közigazgatási területén közművelődési tevékenység megvalósulásában résztvevőkre az Önkormányzat által megvalósított közművelődési tevékenységre.

3. Az önkormányzat közművelődési céljai és feladatai

3. § Az Önkormányzat kiemelt közművelődési céljai:

- a) a közösségi művelődéshez méltó, esztétikus környezet és infrastruktúra biztosítása,
- b) a település természeti, környezeti, kulturális és művészeti közösségi értékeinek közismertté tétele,
- c) a település kulturális hagyományainak ápolása, a helyi értékek megismertetése és védelmének erősítése,
- d) hagyományőrző közösségek működésének segítése,
- e) együttműködés a helyi civil szervezetekkel, alapítványokkal, egyesületekkel,
- f) a gyermek és ifjúsági korosztály művelődésének, szabadideje élménydus és hasznos eltöltéséhez szükséges feltételek megteremtése,
- g) az idősebb korosztály közösségi életének támogatása,
- h) nemzeti és kulturális értékek megőrzése és gyarapítása,
- i) hagyományőrző, kulturális, szabadidős és oktatási célú rendezvények szervezése.

4. § Az Önkormányzat a kötelező közművelődési feladatainak az alábbiakat tekinti:
- a) a lakosok ösztönzése a közösségi részvétel különféle formáinak igénybe vételére,
 - b) a településen működő köznevelési intézmények egyedi oktatási programjait támogató szabadidős programkínálat kialakítása, tehetséggondozási programok működtetése,
 - c) a gyermek és ifjúsági korosztály számára szünidei programok, táborok szervezése,
 - d) az idősebb korosztály számára szabadidős és kulturális programok szervezése,
 - e) nemzeti ünnepeink, és a településen élő kiemelt célcsoportok jeles napjainak – így különösen gyermeknap, idősök világnapja, karácsonyi ünnepkör – méltó módon történő megünneplése,
 - f) egyéb művelődést segítő lehetőségek biztosítása, a művelődés területén pályázati források igénybevétele.

4. A közművelődési alapszolgáltatások köre, a feladatellátás formája, módja és mértéke

5. § (1) Az Önkormányzat kötelező közművelődési alapszolgáltatásként ellátja a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban Kult. tv.) 76. § (3) bekezdés a) pontjában foglalt művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása feladatát.

(2) A Kult. tv. 76. § (3) bekezdés b) pontja szerinti a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése feladatát.

(3) Az Önkormányzat a közművelődési feladatait az általa fenntartott és működtetett közösségi szintér útján látja el.

(4) Az Önkormányzat az e rendeletben foglalt célok és feladatok ellátását az alábbi helyszíneken, szervezeti keretek között biztosítja:

a) Gyulaházai Községi Könyvtár – 4545 Gyulaháza, Petőfi Sándor utca 64.

b) Művelődési ház – 4545 Gyulaháza, Petőfi Sándor utca 56.

(5) Az Önkormányzat a közművelődési feladat ellátást a (4) bekezdésben meghatározott módon, intézményi kereteken kívül látja el. A községi könyvtári és az egyéb kulturális feladatok ellátását az Önkormányzat kormányzati funkció kódon biztosítja.

(6) A közösségi szintér kulturális-közművelődési cél esetén térítésmentesen használható. A közösségi szintér térítési díjas rendezvényt is szervezhet.

6. § (1) A Gyulaházai Községi Könyvtár, a művelődési ház üzemeltetési költségeit és az egyéb dologi kiadásokat az Önkormányzat költségvetésében biztosítja.

(2) A képviselő-testület a közművelődési tevékenység finanszírozásához szükséges pénzügyi feltételeket az állami feladatfinanszírozásból, saját bevételeiből és pályázatokon elnyert forrásokból biztosítja.

(3) Jelen rendeletben megjelölt feladatok ellátásának mértékét a képviselő-testület a mindenkori költségvetési lehetőségek ismeretében határozza meg.

(4) A Gyulaházai Községi Könyvtár használatának szabályait jelen rendelet függeléke állapítja meg.

7. § Jelen rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

A Gyulaházai Községi Könyvtár használati szabályzata

függelék

- 1./ A Könyvtárra vonatkozó adatok:
Neve: Gyulaházai Községi Könyvtár
Címe: 4545 Gyulaháza, Petőfi Sándor 64.
E-mail: vinczeneoroszgabriella@gmail.com
- 2./ A könyvtári ellátás formája: közkönyvtár. Szolgáltató könyvtár: Móricz Zsigmond Megyei és Városi Könyvtár, Nyíregyháza (4400 Nyíregyháza, Szabadság tér 2.)
- 3./ A könyvtár egész évben működik. Nyitvatartási ideje: heti 36 óra
- 4./ A könyvtárhasználó jogosult a nyilvános könyvtár bármely szolgáltatásainak igénybevételére. A könyvtár beiratkozás ingyenes.
- 5./ Beiratkozáskor a következő személyes adatokat kell közölni és igazolni: név, anyja neve, születési helye és ideje, lakcíme, személyi igazolványának vagy útlevelelének száma. A könyvtár a személyes adatok védelméről az erre vonatkozó jogszabályok szerint gondoskodik.
- 6./ Beiratkozással igénybe vehető szolgáltatások: könyv, folyóirat kölcsönzése.
- 7./ A könyvtárat látogatók csak nyitvatartási időben használhatják. Kivétel a szervezett foglalkozások: tanórák és rendezvények.
- 8./ Egy-egy alkalommal maximálisan 8 db könyv kölcsönözhető 30 napra, amely szükség esetén egy alkalommal meghosszabbítható újabb 30 napra.
- 9./ Az elveszett vagy megrongált könyvtári dokumentumok árát az olvasó köteles megtéríteni.
- 10./ A könyvtár állományának a következő részei csak helyben használhatók, illetve csak egy tanítási órára kölcsönözhetők ki: kézikönyvtár.
- 11./ A könyvtári szolgáltatás minden igénybevevőjének fegyelmezett, csendes magatartást kell tanúsítania.

Az önkormányzati rendelet 2020. szeptember 30-án kihirdetésre került.

3./ Előterjesztés a növényi hulladék és avar nyílttéri égetéséről szóló 3/2015. (IV.9.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésére

Előadó: Bardi Béla – polgármester

A polgármester elmondja, hogy a rendelet hatályon kívül helyezése indokolt 2021. január 1. napjától. Megszűnik a képviselő-testület felhatalmazása a rendelet alkotásra.

Kérdés, hozzászólás nem hangzott el.

A Képviselő-testületet 6 igen szavazattal az alábbi rendeletet alkotja:

**GYULAHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**

8/2020.(IX.30.)

ö n k o r m á n y z a t i r e n d e l e t e

**a növényi hulladék és avar nyílttéri égetéséről szóló 3/2015. (IV.9.) önkormányzati
rendelet hatályon kívül helyezéséről**

Gyulaháza Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 13. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Hatályát veszti a növényi hulladék és avar nyílttéri égetéséről szóló 3/2015. (IV.9.) önkormányzati rendelet 2020. december 31. napján.

2. §

(1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Ez a rendelet 2021. január 1. napján hatályát veszti.

Az önkormányzati rendelet 2020. szeptember 30-án kihirdetésre került.

4./ Előterjesztés a helyi iparüzési adó bevezetéséről szóló önkormányzati rendelet elfogadására

Előadó: Bardi Béla – polgármester

A polgármester elmondja, hogy a helyi iparüzési adó bevezetésének olyan okai vannak, melyek nem tehetik kérdésessé az adó bevezetésének szükségességét. Az egyik ok, hogy a központi költségvetés jelentős összegű kiegészítő támogatást ad bizonyos feladatok ellátására az önkormányzat iparüzési adóerőképesége alapján. Az új adóbevétellel jelentősen emelkedhet az önkormányzat saját bevételeinek összege. A közös hivatal finanszírozásához a kiegészítés csak akkor jár, ha van az önkormányzatnál helyi iparüzési adókiivetés.

Ezen plusz összegek több tízmillió forintban mérhetők. Nem lehet tehát kétséges az adó bevezetésének jogosultsága.

Az adó mértékét jóval a 2 % alatt javasolja megállapítani.

A jegyző ismertet néhány példát a szabályozásra. Szabolcsbákán az adó mértéke 1,4 %, ideiglenes tevékenység esetén napi 2.000 Ft, mivel a mentesség nem szabályozott a rendeletben az a törvényben meghatározott mérték. Anarcon az adó mértéke 1,9 %, a napi összeg 2.000 Ft, a mentesség a törvényben meghatározott mérték. E két településen már

nagyon régen kivetették ezt az adót. Aranyosapáti településen 2020. január 1. napjától vetették ki az iparüzési adót. A mértéke 1,7 %, a napi összeg 5.000 Ft, a mentesség 600.000 forint alatti adóalap esetén illeti meg a vállalkozót.

A képviselők hosszas beszélgetésbe kezdenek az adó mértékéről, a mentesség összegéről, a várható saját bevételről, a központi kiegészítés mértékéről.

A polgármester elmondja, hogy 2021-ben már az adó tervezett, kalkulált összegével számolhat az önkormányzat. A központi kiegészítéssel viszont még nem, mert adóerőképeséget számolni a 2021. évi adatok alapján lehet majd. A 2021. évi adatok határozzák meg a kiegészítés mértékét 2022-ben.

A jegyző szol a 2020. évi 15.000 Ft-os, 2021. évi 22.000 Ft-os véleményezett adóerőképeségről, melyet a költségvetési törvény határoz meg azokra a településekre, ahol nincs iparüzési adó. A véleményezett összegek esetén nincs kiegészítés és nincs elvonás.

A polgármester a közös önkormányzati hivatal 2020. évi megváltozott finanszírozásának példáján keresztül is rávilágít arra, hogy milyen fontos az adó bevezetése.

A képviselők hosszasan vitát folytatnak a bevezetendő adó mértékéről, a mentesség összegéről.

A polgármester javasolja, hogy az adó mértéke 1,4 %, a napi összeg 2.000 Ft, a mentesség összege 1.000.000 Ft alatti adóalap legyen.

A Képviselő-testületet 6 igen szavazattal az alábbi rendeletet alkotja:

**GYULAHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**

9/2020.(IX.30.)

ö n k o r m á n y z a t i r e n d e l e t e

a helyi iparüzési adóról

Gyulaháza Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. §-a (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

A rendelet hatálya

1. § A rendelet hatálya Gyulaháza község közigazgatási területére terjed ki.

Az adó mértéke

2. § (1) Az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó évi mértéke az adóalap 1,4 %-a.

(2) Az ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként 2.000 Ft.

Adómentesség

3. § Adómentesség illeti meg a vállalkozót, amennyiben vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg a 1.000.000 Ft-ot.

Záró rendelkezések

4. § Az e rendeletben nem szabályozott kérdésekben a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény, valamint az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

5. § Ez a rendelet 2021. január 1. napján lép hatályba.

Az önkormányzati rendelet 2020. szeptember 30-án kihirdetésre került.

5./ Előterjesztés a Kistérségi Szociális és Gyermekjóléti Társulás Gyulaháza megszüntetésére

Előadó: Bardi Béla – polgármester

A polgármester, mint a Társulás Tanács elnök elmondja, hogy a szociális társulás megszüntetését mind az 5 tag önkormányzat képviselő-testületének minősített többséggel elfogadott megszüntető megállapodással kell elfogadnia. Gyulaháza és Anarcs már döntött a feladatok jövőbeni ellátásának módjáról. Gyulaháza a közégi Idősek Ápoló-Gondozó Otthona intézménybe fogja integrálni a házisegítségnyújtást, a család- és gyermekjóléti szolgáltatást. Anarcs önkormányzat a református egyház intézményének adja át az étkeztetést, házi segítségnyújtást. Anarcs és Szabolcsbáka a család- és gyermekjóléti szolgáltatást, mint a Közös Önkormányzati Hivatal tagja a székhely település által biztosított formában köteles ellátni.

Kérdés, hozzászólás nem hangzott el.

A Képviselő-testületet 6 igen szavazattal az alábbi határozatot hozza:

GYULAHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

40/2020.(IX.29.)

h a t á r o z a t a

a Kistérségi Szociális és Gyermekjóléti Társulás Gyulaháza megszüntetéséről

A Képviselő-testület

1. a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 91. § b) pontja alapján a Kistérségi Szociális és Gyermekjóléti Társulás Gyulaháza megszüntetését határozza el 2020. december 31. napjával.
2. A társulás megszüntetésére vonatkozó megállapodást teljes terjedelmében megismerte és a határozat melléklete szerinti tartalommal elfogadja.

Melléklet a 40/2020. (IX.29.) határozathoz

MEGÁLLAPODÁS

a Kistérségi Szociális és Gyermekjóléti Társulás Gyulaháza megszüntetéséről

amely létrejött

Anarcs Község Önkormányzata	4546 Anarcs, Kossuth utca 30.
Gyulaháza Község Önkormányzata	4545 Gyulaháza, Petőfi Sándor utca 45.
Ilk Község Önkormányzata	4566 Ilk, Petőfi út 2.
Szabolcsbáka Község Önkormányzata	4547 Szabolcsbáka, Kossuth utca 23.
Tornyospálca Község Önkormányzata	4642 Tornyospálca, Rákóczi utca 23.

között (a továbbiakban: társult önkormányzatok) alulírott helyen és napon az alábbi tartalommal:

I. Előzmények

1. A társult önkormányzatok rögzítik, hogy Anarcs, Gyulaháza és Tornyospálca Önkormányzatok között 2007. februárjában társulási megállapodás jött létre a házi segítségnyújtás, szociális étkeztetés, családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás szociális és gyermekvédelmi alapellátási feladatok végzésére. A társuláshoz 2009-ben Ilk a házi segítségnyújtással, majd 2016-ban Szabolcsbáka Önkormányzata a család és gyermekjóléti szolgáltatással csatlakozott.
2. Ilk Önkormányzata 2016-tól, Tornyospálca Önkormányzata 2020. január közepétől nem vesz részt feladatellátással a társulás munkájában. A társulásból nem léptek ki, annak jogilag tagjai.
3. A társulás intézménye a Segítőkéz Szociális Ellátó Szolgálat által ellátott feladatok jelenleg:
 - házi segítségnyújtás Anarcs és Gyulaháza településeken,
 - szociális étkeztetés Anarcs településen,
 - család és gyermekjóléti szolgáltatások Gyulaháza, Anarcs és Szabolcsbáka településeken.

4. A feladatellátás változása miatt a társulás intézményének feladatfinanszírozása csökkent. A működtetés 2020-ban már önkormányzati hozzájárulással tervezett.
5. Anarcs, Gyulaháza és Szabolcsbáka Önkormányzatok Képviselő-testületei döntöttek a társulás által ellátott alapfeladatok jövőbeni ellátásának módjáról. Minden tag önkormányzat képviselő-testülete döntött a társulás megszüntetéséről.
6. A Társulási Tanács döntött a társulás intézményének megszüntetéséről.

II. Megszüntetés

Társult önkormányzatok a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 91.§ b) pontja, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 11.§ (1) bekezdése és az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 14.§-a alapján elhatározzák, hogy a Kistérségi Szociális és Gyermekjóléti Társulás Gyulaháza szervezetet 2020. december 31. napjával megszüntetik az alábbiak szerint:

1. A Társulás megnevezése:

Kistérségi Szociális és Gyermekjóléti Társulás Gyulaháza

2. A Társulás székhelye:

4545 Gyulaháza, Petőfi Sándor utca 45.

3. Alapító szerveinek megnevezése, címe:

Anarcs Község Önkormányzata	4546 Anarcs, Kossuth utca 30.
Gyulaháza Község Önkormányzata	4545 Gyulaháza, Petőfi Sándor utca 45.
Tornyospálca Község Önkormányzata	4642 Tornyospálca, Rákóczi utca 23.
Ilk Község Önkormányzata	4566 Ilk, Petőfi út 2.
Szabolcsbáka Község Önkormányzata	4547 Szabolcsbáka, Kossuth utca 23.

4. Megszüntető szerveinek megnevezése, címe:

Anarcs Község Önkormányzata	4546 Anarcs, Kossuth utca 30.
Gyulaháza Község Önkormányzata	4545 Gyulaháza, Petőfi Sándor utca 45.
Tornyospálca Község Önkormányzata	4642 Tornyospálca, Rákóczi utca 23.
Ilk Község Önkormányzata	4566 Ilk, Petőfi út 2.
Szabolcsbáka Község Önkormányzata	4547 Szabolcsbáka, Kossuth utca 23.

5. Megszüntetés módja:

Jogutód nélküli megszüntetés

6. Megszüntetés időpontja:

2020. december 31.

7. Megszüntetés oka:

A társulásban részt vevő önkormányzatok a szociális és gyermekjóléti alapellátási feladatok ellátási kötelezettségének nem társulás útján, más formában történő ellátásával tesznek eleget. A kötelező feladatok ellátása más formában gazdaságosabban teljesíthető.

8. A Társulás kötelezettségvállalásának rendje:

8.1. A Kistérségi Szociális és Gyermekjóléti Társulás Gyulaháza Társulási Tanácsának Elnöke a megszüntetés időpontjáig, azaz 2020 december 31. napjáig vállalhat kötelezettséget.

8.2. A Társulás megszüntetésének napjával megszűnik a Társulási Tanács elnökének aláírási, bélyegzőhasználati joga.

9. A Társulás megszüntetett költségvetési szervének neve, címe, a megszüntetés időpontja:

9.1. Segítőkéz Szociális Ellátó Szolgálat
4546 Anarcs, Ady Endre utca 19.

9.2. Az intézmény 2020 december 31. napján szűnik meg.

10. A Társulásnak foglalkoztatottjai nem voltak.

11. A Társulás vagyonának felosztása:

A Társulásnak vagyona nincs.

12. Egyéb rendelkezések:

12.1. A megszüntető szervek a Gyulaházai Közös Önkormányzati Hivatal jegyzőjét bízják meg a társulás megszüntetésével kapcsolatos eljárás lefolytatásával, a törzskönyvi nyilvántartásból történő törléssel.

12.2. A Társulás OTP Bank Nyrt. Kisvárdai fiókjánál vezetett 11744034-15818535 számú bankszámlája 2020. december 31. napjával megszüntetésre kerül.

12.3. A társulás iratai a Gyulaházai Közös Önkormányzati Hivatal székhely hivatalában kerülnek megőrzésre.

12.4. A társulás jelentésadási kötelezettségeiről a Gyulaházai Közös Önkormányzati Hivatal székhely hivatal pénzügyi ügyintézője gondoskodik. (költségvetési, zárszámadási, adózás, statisztika)

12.5. Jelen megállapodás jogalapja:

Anarcs Község Önkormányzata Képviselő- testületének/2020. (.....)
határozata

Gyulaháza Község Önkormányzata Képviselő- testületének/2020. (.....)
határozata

Tornyospálca Község Önkormányzata Képviselő- testületének/2020.
(.....) határozata

Ilk Község Önkormányzata Képviselő- testületének/2020. (.....)
határozata

Szabolcsbáka Község Önkormányzata Képviselő- testületének/2020.
(.....) határozata

Jelen megállapodást a megszűntető önkormányzatok képviselőjében eljáró polgármesterek,
mint az önkormányzati akaratallal mindenben megegyezőt jóváhagyólag aláírják.

Gyulaháza, 2020.

Kertész Zoltán
Anarcs Község Önkormányzatának
polgármestere

Bardi Béla
Gyulaháza Község Önkormányzatának
polgármestere

Lukácsi Attila
Tornyospálca Község Önkormányzatának
polgármestere

Nagy Péter
Ilk Község Önkormányzatának
polgármestere

Somogyi László
Szabolcsbáka Község Önkormányzatának
polgármestere

6./ Előterjesztés Gyulaháza Község Önkormányzata és intézményei 2020-2023. évekre vonatkozó Stratégiai ellenőrzési tervének elfogadására

Előadó: Bardi Béla – polgármester

A polgármester elmondja, hogy a belső ellenőrzési vezető stratégiai ellenőrzési tervet készít a
következő négy évre a 370/2011. (XII.31.) Korm. rendelet 30. § (1) bekezdése alapján. A terv
elkészült, javasolja annak elfogadását.

Kérdés, hozzászólás nem hangzott el.

A Képviselő-testületet 6 igen szavazattal az alábbi határozatot hozza:

**GYULAHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**

41/2020.(IX.29.)

h a t á r o z a t a

**Gyulaháza Község Önkormányzata és intézményei belső ellenőrzésének 2020-2023.
évekre szóló Stratégiai ellenőrzési tervének elfogadásáról**

A Képviselő-testület

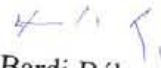
Gyulaháza Község Önkormányzata és intézményei belső ellenőrzésének 2020-2023. évekre
szóló Stratégiai ellenőrzési tervét elfogadja.

A napirendi pontok megtárgyalását követően a polgármester kéri bejelentéseiket tegyék meg.

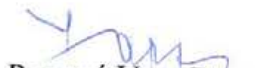
A képviselők bejelentést nem tettek.

A polgármester kéri, hogy zárt ülés keretében döntsenek lakáscélú támogatás iránt benyújtott
kérelem ügyében. Hallgassák meg tájékoztatását a szociális kérelmek elbírálásáról. A
nyilvános ülést 16,10 órakor bezárja.

Kmf.


Bardi Béla
polgármester




Pappné Vass Erzsébet
jegyző

Gyulaháza Község Önkormányzatának
Képviselő-testülete
4545 Gyulaháza, Petőfi u. 45.
Tel: 45/715-006

JELENLÉTI ÍV

Gyulaháza Község Képviselő-testületének
2020. szeptember 29-én délután 14,00 órai kezdettel megtartott nyilvános üléséről.

1./ Baráth Sándor

Baráth Sándor

2./ Bardi Béla

Bardi Béla

3./ dr. Bardi Béla

4./ Bardi Gábor

Bardi Gábor

5./ Deák Béla

Deák Béla

6./ Dr. Mercs József

Mercs József

7./ Nagy Miklós

Nagy Miklós

Tanácskozási joggal jelen van:

Pappné Vass Erzsébet
jegyző

Pappné Vass Erzsébet



GYULAHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATÁNAK POLGÁRMESTERE

4545 Gyulaháza, Petőfi S. utca 45. Tel: 06-45-715-006;

E-mail: gyulahazahiv@gmail.com

Ügyiratszám: GYH/1067 /2020.

MEGHÍVÓ

Gyulaháza Község Önkormányzatának Képviselő-testületét a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 45.§-a alapján

2020. szeptember 29 -én (kedd) délután 14,00 órára

a község háza tanácskozótermébe ülésre *ö s z e h í v o m.*

NAPIRENDI JAVASLAT:

1./ Tájékoztató az előző képviselő-testületi ülés óta történt fontosabb eseményekről, tárgyalásokról

Előadó: Bardi Béla – polgármester

2./ Előterjesztés a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Előadó: Bardi Béla – polgármester

3./ Előterjesztés a növényi hulladék és avar nyílttéri égetéséről szóló 3/2015. (IV.9.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésére

Előadó: Bardi Béla – polgármester

4./ Előterjesztés a helyi iparüzési adó bevezetéséről szóló önkormányzati rendelet elfogadására

Előadó: Bardi Béla – polgármester

5./ Előterjesztés a Kistérségi Szociális és Gyermejjóléti Társulás Gyulaháza megszüntetésére

Előadó: Bardi Béla – polgármester

6./ Előterjesztés Gyulaháza Község Önkormányzata és intézményei 2020-2023. évekre vonatkozó Stratégiai ellenőrzési tervének elfogadására

Előadó: Bardi Béla – polgármester

ZÁRT ÜLÉS KERETÉBEN:

1./Előterjesztés első lakáshoz jutó fiatal házaspárok lakáscélú támogatás iránt benyújtott kérelmének elbírálására

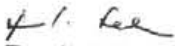
Előadó: Bardi Béla – polgármester

2./ Tájékoztató a polgármester átruházott hatáskörében szociális ügyekben meghozott döntéseiről

Előadó: Bardi Béla – polgármester

Gyulaháza, 2020. szeptember 23.

Tisztelettel:


Bardi Béla
polgármester





**GYULAHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATÁNAK
POLGÁRMESTERE**

4545 Gyulaháza, Petőfi S. utca 45. Tel: 06-45-715-006; Fax: 06-45-715-059

E-mail: gyulahazahiv@gmail.com

Ügyiratszám: GYH/642/2020.

ELŐTERJESZTÉS

- a Képviselő-testülethez-

a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. számú törvény (a továbbiakban: Kult. tv.) értelmében a települési önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások folyamatos hozzáférhetősége érdekében, közösségi színteret, illetve közművelődési intézményt biztosít.

A törvény tartalmazza továbbá, hogy a települési önkormányzat a közösségi színtér vagy közművelődési intézmény fenntartójaként, vagy a közösségi színtér vagy közművelődési intézmény működtetésére irányuló közművelődési megállapodásban biztosítja, hogy a településen a lakosság önszerveződő közösségei megfelelő rendszerességgel és időtartamban vehessék igénybe a közösségi színtér vagy közművelődési intézmény által biztosított közművelődési alapszolgáltatásokat, az igénybevétel idejére a jogszabályban meghatározott működési feltételek rendelkezésre álljanak.

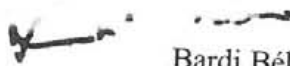
A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdésének 7. pontjában kötelező önkormányzati feladatként szerepel a kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása, filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme, a helyi közművelődési tevékenység támogatása.

A Kult. tv. 78/H. § (3) bekezdése foglalkoztatással kapcsolatos előírásokat is tartalmaz az önkormányzat számára. 2021. január 1. napjától minden közösségi színteret működtető településen kötelező legalább középfokú végzettségű közművelődésű szakember foglalkoztatása.

További kötelező feladatként írja elő a Kult. tv. 83/A. §-a az önkormányzat számára a közművelődési rendelet megalkotását. Ebben meg kell határozni a közművelődési alapszolgáltatások körét, a feladatellátás formáját, módját és mértékét. A rendeletet ötévente felül kell vizsgálni, illetve új rendeletet alkotni.

Javaslom a rendelet-tervezet elfogadását.

Gyulaháza, 2020. szeptember 9.


Bardi Béla
polgármester



GYULAHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
.../2020.(.....)
ö n k o r m á n y z a t i r e n d e l e t e

a helyi közművelődési feladatok ellátásáról

Gyulaháza Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. §-ában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A rendelet célja

1. § A rendelet célja, hogy meghatározza Gyulaháza Község Önkormányzatának (továbbiakban: Önkormányzat) közművelődési céljait és feladatait, azok ellátási formáit, módját és mértékét.

2. A rendelet hatálya

2. § A rendelet hatálya kiterjed Gyulaháza település közigazgatási területén közművelődési tevékenység megvalósulásában résztvevőkre az Önkormányzat által megvalósított közművelődési tevékenységre.

3. Az önkormányzat közművelődési céljai és feladatai

3. § Az Önkormányzat kiemelt közművelődési céljai:

- a) a közösségi művelődéshez méltó, esztétikus környezet és infrastruktúra biztosítása,
- b) a település természeti, környezeti, kulturális és művészeti közösségi értékeinek közismertté tétele,
- c) a település kulturális hagyományainak ápolása, a helyi értékek megismertetése és védelmének erősítése,
- d) hagyományörző közösségek működésének segítése,
- e) együttműködés a helyi civil szervezetekkel, alapítványokkal, egyesületekkel,
- f) a gyermek és ifjúsági korosztály művelődésének, szabadideje élménydus és hasznos eltöltéséhez szükséges feltételek megteremtése,
- g) az idősebb korosztály közösségi életének támogatása,
- h) nemzeti és kulturális értékek megőrzése és gyarapítása,
- i) hagyományörző, kulturális, szabadidős és oktatási célú rendezvények szervezése.

4. § Az Önkormányzat a kötelező közművelődési feladatainak az alábbiakat tekinti:

- a) a lakosok ösztönzése a közösségi részvétel különféle formáinak igénybe vételére,
- b) a településen működő köznevelési intézmények egyedi oktatási programjait támogató szabadidős programkínálat kialakítása, tehetséggondozási programok működtetése,
- c) a gyermek és ifjúsági korosztály számára szünidei programok, táborok szervezése,
- d) az idősebb korosztály számára szabadidős és kulturális programok szervezése,
- e) nemzeti ünnepeink, és a településen élő kiemelt célcsoportok jeles napjainak – így különösen gyermeknap, idősök világnapja, karácsonyi ünnepkör – méltó módon történő megünneplése,
- f) egyéb művelődést segítő lehetőségek biztosítása, a művelődés területén pályázati források igénybevétele.

4. A közművelődési alapszolgáltatások köre, a feladatellátás formája, módja és mértéke

5. § (1) Az Önkormányzat kötelező közművelődési alapszolgáltatásként ellátja a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban Kult. tv.) 76. § (3) bekezdés a) pontjában foglalt művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása feladatát.

(2) A Kult. tv. 76. § (3) bekezdés b) pontja szerinti a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése feladatát.

(3) Az Önkormányzat a közművelődési feladatait az általa fenntartott és működtetett közösségi szintér útján látja el.

(4) Az Önkormányzat az e rendeletben foglalt célok és feladatok ellátását az alábbi helyszíneken, szervezeti keretek között biztosítja:

a) Gyulaházai Községi Könyvtár – 4545 Gyulaháza, Petőfi Sándor utca 64.

b) Művelődési ház – 4545 Gyulaháza, Petőfi Sándor utca 56.

(5) Az Önkormányzat a közművelődési feladat ellátást a (4) bekezdésben meghatározott módon, intézményi kereteken kívül látja el. A községi könyvtári és az egyéb kulturális feladatok ellátását az Önkormányzat kormányzati funkció kódon biztosítja.

(6) A közösségi szintér kulturális-közművelődési cél esetén térítésmentesen használható. A közösségi szintér térítési díjas rendezvényt is szervezhet.

6. § (1) A Gyulaházai Községi Könyvtár, a művelődési ház üzemeltetési költségeit és az egyéb dologi kiadásokat az Önkormányzat költségvetésében biztosítja.

(2) A képviselő-testület a közművelődési tevékenység finanszírozásához szükséges pénzügyi feltételeket az állami feladatfinanszírozásból, saját bevételeiből és pályázatokon elnyert forrásokból biztosítja.

(3) Jelen rendeletben megjelölt feladatok ellátásának mértékét a képviselő-testület a mindenkori költségvetési lehetőségek ismeretében határozza meg.

(4) A Gyulaházai Községi Könyvtár használatának szabályait jelen rendelet függeléke állapítja meg.

7. § Jelen rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Gyulaháza, 2020. szeptember

Bardi Béla
polgármester

Pappné Vass Erzsébet
jegyző

A Gyulaházai Községi Könyvtár használati szabályzata

- 1./ A Könyvtárra vonatkozó adatok:
Neve: Gyulaházai Községi Könyvtár
Címe: 4545 Gyulaháza, Petőfi Sándor 64.
E-mail: vinczeneoroszgabriella@gmail.com
- 2./ A könyvtári ellátás formája: közkönyvtár. Szolgáltató könyvtár: Móricz Zsigmond Megyei és Városi Könyvtár, Nyíregyháza (4400 Nyíregyháza, Szabadság tér 2.)
- 3./ A könyvtár egész évben működik. Nyitvatartási ideje: heti 36 óra
- 4./ A könyvtárhasználó jogosult a nyilvános könyvtár bármely szolgáltatásainak igénybevételére. A könyvtár beiratkozás ingyenes.
- 5./ Beiratkozáskor a következő személyes adatokat kell közölni és igazolni: név, anyja neve, születési helye és ideje, lakcíme, személyi igazolványának vagy útlevelének száma. A könyvtár a személyes adatok védelméről az erre vonatkozó jogszabályok szerint gondoskodik.
- 6./ Beiratkozással igénybe vehető szolgáltatások: könyv, folyóirat kölcsönzése.
- 7./ A könyvtárat látogatók csak nyitvatartási időben használhatják. Kivétel a szervezett foglalkozások: tanórák és rendezvények.
- 8./ Egy-egy alkalommal maximálisan 8 db könyv kölcsönözhető 30 napra, amely szükség esetén egy alkalommal meghosszabbítható újabb 30 napra.
- 9./ Az elveszett vagy megrongált könyvtári dokumentumok árát az olvasó köteles megtéríteni.
- 10./ A könyvtár állományának a következő részei csak helyben használhatók, illetve csak egy tanítási órára kölcsönözhetők ki: kézikönyvtár.
- 11./ A könyvtári szolgáltatás minden igénybevevőjének fegyelmezett, csendes magatartást kell tanúsítania.

HATÁSVIZSGÁLAT

a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló rendelet-tervezethez

Társadalmi hatása: A rendelet megalkotása révén a települési közművelődési feladatok átlátható módon és hatékonyan kerülhetnek megszervezésre és ellátásra, amely előnyösen befolyásolja a nemzeti és települési kulturális hagyományok megőrzését, lehetővé teszi a közösségek és egyének művelődésének személyi és tárgyi feltételei javítását, ezáltal a polgárok életminőségének javítását.

Gazdasági hatása: A rendelet megalkotásának gazdasági hatása nincs.

Költségvetési hatása: A rendelet megalkotásának költségvetési hatása nincs.

Környezeti és egészségügyi következmények: A rendelet megalkotásának környezeti és egészségügyi hatása nincs.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet megalkotásának adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

A jogszabály megalkotásának szükségessége: A rendelet megalkotását a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. §-ának rendelkezése kötelezővé teszi a Képviselő-testület részére. A jogalkotási kötelezettség elmulasztása a megyei Kormányhivatal felügyeleti intézkedését vonhatja maga után.

A jogalkotás elmaradásának következményei: mulasztásban megnyilvánuló törvénysértés elkövetése, mely alapján a Kormányhivatal törvényességi felhívással élhet illetve kezdeményezheti a bíróságnál a mulasztás megállapítását.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: 2021. január 1-től kötelező egy fő legalább középfokú végzettségű személy foglalkoztatása a megemelt állami feladatfinanszírozás összegéből.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A rendelet megalkotását a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. §-ának kötelező rendelkezése, valamint önkormányzatunk közművelődési tevékenység fejlesztésére és kiterjesztésére irányuló elkötelezettsége teszi szükségessé.



GYULAHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATÁNAK POLGÁRMESTERE

4545 Gyulaháza, Petőfi S. utca 45. Tel: 06-45-715-006; Fax: 06-45-715-059

E-mail: gyulahazahiv@gmail.com

Ügyiratszám: GYH/1072/2020.

ELŐTERJESZTÉS

- a Képviselő-testülethez -

a növényi hulladék és avar nyílttéri égetéséről szóló 3/2015. (IV.9.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Gyulaháza Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 2015-ben a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdésének b) pontjában kapott felhatalmazás alapján megalkotta a növényi hulladék és avar nyílttéri égetéséről szóló önkormányzati rendeletét.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontját a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény és a természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény módosításáról szóló 2020. évi LI. törvény 7. § (2) bekezdése hatályon kívül helyezte, ezáltal 2021. január 1. napjától az egész ország területén tilos az avar és kerti hulladék égetése.

Ez által 2021. január 1. napjától megszűnik az a lehetőség, hogy az önkormányzatok szabályozzák az avar és kerti hulladék égetését.

Az Országos Tűzvédelmi Szabályzatról szóló 54/2014. (XII.5.) BM rendelet 225. § (1) bekezdése alapján ha jogszabály másként nem rendelkezik (az önkormányzati rendelet is jogszabály), a lábon álló növényzet, tarló, növénytermesztéssel összefüggésben és a belterületi, valamint a külterületen lévő zártkerti ingatlanok használata során keletkezett hulladék szabadtéri égetése tilos.

2021. január 1-től tehát a belterületi ingatlanokon keletkező növényi hulladék megsemmisítésének módja nem lehet az égetés.

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás június hónapban felajánlotta az önkormányzat részére házi komposztáló edények biztosítását. Az önkormányzat jelezte igényét a komposztáló edényekre. Ezáltal a tilalom betartása, a zöldhulladék környezetbarát kezelése biztosított lesz.

A házi komposztálás hozzájárul a környezettudatos magatartás kialakításához, a hulladékképződés megelőzéséhez. A családi házak kertjeiben keletkező zöldhulladék komposztálásából kimerülő komposztot az ingatlan használok saját területükön tudják felhasználni.

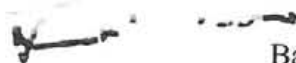
Az önkormányzati rendelet 2020. december 31. napján történő hatályon kívül helyezése indokolt.

Az égetés általános tiltásával várhatóan kisebb lesz a levegő szennyezőanyag terheltsége, mely a kedvezőtlen időjárási viszonyok esetén nagymértékben hozzájárul az egészségre ártalmas szmog kialakulásához.

Javaslom a rendelet hatályon kívül helyezését, a rendelet elfogadását.

Gyulaháza, 2020. szeptember 10.

Tisztelettel:



Bardi Béla
polgármester



**GYULAHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
/2020. (.....)
ö n k o r m á n y z a t i r e n d e l e t e**

**a növényi hulladék és avar nyílttéri égetéséről szóló 3/2015. (IV.9.) önkormányzati
rendelet hatályon kívül helyezéséről**

Gyulaháza Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 13. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Hatályát veszti a növényi hulladék és avar nyílttéri égetéséről szóló 3/2015. (IV.9.) önkormányzati rendelet 2020. december 31. napján.

2. §

- (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.
- (2) Ez a rendelet 2021. január 1. napján hatályát veszti.

Gyulaháza, 2020. szeptember

Bardi Béla
polgármester

Pappné Vass Erzsébet
jegyző

INDOKOLÁS

a növényi hulladék és avar nyílttéri égetéséről szóló 3/2015. (IV.9.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséhez

Az avar és kerti hulladék égetésének 2021. január 1. napjától kezdődő hatályú, általános jellegű tiltása teszi szükségessé a 3/2015. (IV.9.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését.

HATÁSVIZSGÁLAT

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a írja elő, hogy a jogszabály előkészítőjének előzetes hatástudományt kell készíteni, melyről tájékoztatni kell a Képviselő-testületet. A hatásvizsgálat során vizsgálni kell a tervezett jogszabály:

- a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
- b) környezeti és egészségi következményeit,
- c) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait,
- d) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- e) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A hatásvizsgálat elkészült, amelyről az alábbiakban tájékoztatom a Képviselő-testületet.

I. Társadalmi hatások:

A helyi szabályozás hatályon kívül helyezése indokolt mivel 2021. január 1-től a képviselő-testületnek nincs felhatalmazása a rendeletalkotásra. Az egész ország területén tiltott lesz a kerti hulladék égetése. Az ingatlan tulajdonosok az égetés helyett komposztálással tudják majd megsemmisíteni a zöldhulladékot.

II. Gazdasági hatások:

A rendeletnek nincs gazdasági hatása.

III. Költségvetési hatások:

A rendeletnek nincs költségvetési hatása.

IV. Környezeti következmények:

Az égetés általános megtiltása pozitív környezeti hatást eredményez.

V. Egészségi következmények:

A környezeti feltételek javulása révén az egészségre is jótékony hatása lesz az égetés tiltásának.

VI. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

Nem ismert a rendelet módosítás szempontjából adminisztratív terhet növelő, vagy esetlegesen csökkentő hatás.

VII. Jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:

A rendelet hatályon kívül helyezése indokolt, mivel 2021. január 1-től nincs felhatalmazás a rendelet alkotásra. Az országos egységes szabályozás egyértelmű, tiszta, átlátható helyzetet teremt. A hatályon kívül helyezés elmaradása esetén törvénysértő helyzet áll elő.

VIII. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezési, tárgyi pénzügyi feltételek:

A rendelet megalkotása személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.

Gyulaháza, 2020. szeptember 10.



GYULAHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATÁNAK POLGÁRMESTERE

4545 Gyulaháza, Petőfi Sándor utca 45. Tel: 06-45-715-006;

E-mail: gyulahazahiv@gmail.com

Száma: GYH/1090/2020.

ELŐTERJESZTÉS

- a Képviselő-testülethez -

a helyi iparüzési adó bevezetéséről szóló önkormányzati rendelet elfogadására

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzat adóztatási tevékenységét a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) alapján és keretei között, a megalkotott helyi rendelet alapján végezheti. Az adózás eljárási kérdéseit az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL törvény (Art.) szabályozza.

A Htv. által behatárolt mozgástérben a képviselő-testület jogosult arra, hogy a helyi sajátosságoknak, az adózók teherbíró képességének és a településen élők közösségi szükségleteinek figyelembe vételével a törvényi kereteken belül alakítsa ki a helyi adók körét és azok mértékét.

A Htv. nem kötelezi az önkormányzatot az adóztatásra, csupán annak lehetőségét, kereteit teremti meg. A törvény úgynevezett kerettörvény, amely csak akkor eredményezhet adóztatási kötelezettséget, ha a képviselő-testület úgy dönt, hogy élni kíván az adóztatás lehetőségével és erről rendeletet alkot.

Amennyiben az önkormányzat az adóztatás mellett dönt, azaz helyi adót vezet be, azt önkormányzati rendelet (jogsabály) elfogadásával teheti meg.

Az önkormányzat bevezetheti a törvényben meghatározott adók bármelyikét, a már bevezetett adót módosíthatja, hatályon kívül helyezheti. Az adó megállapítási jogot korlátozza az, hogy az adóalanyt egy meghatározott adótárgy esetén csak egyféle adó megfizetésére lehet kötelezni. Az adó mértékeként nem állapítható meg több mint a jogszabályban meghatározott maximum. A helyi iparüzési adó esetén egy adómérték alkalmazható.

Gyulaháza településen több éve bevezetésre került egyetlen helyi adó a magánszemélyek kommunális adója.

A Htv. szerint az önkormányzatnak lehetősége van

- vagyoni típusú adók: építményadó, telekadó,
- kommunális jellegű adók: magánszemélyek kommunális adója, idegenforgalmi adó,
- helyi iparüzési adó,
- települési adó bevezetésére.

Az iparüzési adó a helyi adók között a legnagyobb jelentőséggel bír. Ebből komoly bevétele származhat az önkormányzatnak.

A Htv. rendelkezései szerint adóköteles az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység.

Az önkormányzat rendeletében a Htv. hatályos szabályozása szerint az alacsony adóalapú (2,5 millió forint alatti adóalapú) vállalkozások, továbbá a háziorvos, védőnő vállalkozók számára biztosíthat adómentességet, adókedvezményt. 2003. január 1-től az önkormányzatok a vállalkozókat terhelő adónemek esetén csak olyan kedvezményt, mentességet nyújthatnak, amelyre a törvény kifejezetten felhatalmazást ad.

Az adó mértéke:

- az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén maximum az adóalap 2%-a lehet,
- ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén naptári naponként legfeljebb 5000 forint.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között legalább 30 napnak el kell telnie. E rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik, ami azt jelenti, hogy valamely adóév január 1. napján hatályba léptetni szándékozó új adónemet bevezető adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba. Amennyiben a képviselő-testület 2021. január 1-től új adónemet kíván bevezetni, a rendeletet legkésőbb 2020. december 1-ig ki kell hirdetni annak érdekében, hogy 2021. január 1-jén hatályba léptethető legyen.

A Magyarország 2020. évi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény a települési önkormányzatok működésének támogatása jogcímeinél (KÖH működésének támogatása, településüzemeltetés, egyéb önkormányzati feladatok, lakott külterület támogatása) támogatáscsökkentést rendel el illetve kiegészítést ad a település adóerő képessége alapján.

Az iparüzési adórendelettel nem rendelkező önkormányzatok egy lakosra jutó iparüzési adóerő-képessége vélelmezett, 2020-ban 15.000 forint. A vélelmezett 15.000 forintos adóerő-képességnél (11.001-15.000) nincs támogatáscsökkentés és nincs kiegészítés. 11.000 forint alatti adóerő képességnél kiegészítés van, 15.000 forint feletti adóerő képességnél támogatáscsökkentés érvényesül.

A Magyarország 2021. évi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény szintén az egy lakosra jutó iparüzési adóerő képesség szerint nyújt támogatás kiegészítést a működési támogatás jogcímekre. A legfeljebb 13.300 forint egy lakosra jutó iparüzési adóerő-képességgel rendelkező önkormányzatok lesznek jogosultak támogatás kiegészítésre. A vélelmezett adóerő-képesség 2021-ben 22.000 forint azon településeken – Gyulaházán is –

ahol a 2020. évi adatokból nem lehet adóerő-képességet számolni. Azaz támogatás kiegészítés az önkormányzati működési költségekre 2021-ben sem várható.

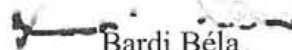
A központi költségvetés tehát kiegészítéssel támogatja 2021-ben is a működési költségeket a helyi iparüzési adót működtető, 13.300 forint alatti adóerő-képességgel rendelkező önkormányzatok esetében.

Mindezek alapján a kedvezőbb finanszírozás elérése, a helyi adóbevételek növelése indokolja a helyi iparüzési adó bevezetését.

Javaslom az önkormányzati rendelet elfogadását.

Gyulaháza, 2020. szeptember 15.

Tisztelettel:


Bardi Béla
polgármester



GYULAHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATÁNAK KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

..../2020 (....)

önkormányzati rendelete

a helyi iparüzési adóról

Gyulaháza Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. §-a (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

A rendelet hatálya

1. § A rendelet hatálya Gyulaháza község közigazgatási területére terjed ki.

Az adó mértéke

2. § (1) Az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó évi mértéke az adóalap%-a.

(2) Az ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként ... Ft.

Adómentesség

3. § Adómentesség illeti meg a vállalkozót, amennyiben vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg aFt-ot.

Záró rendelkezések

4. § Az e rendeletben nem szabályozott kérdésekben a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény, valamint az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

5. § Ez a rendelet 2021. január 1. napján lép hatályba.

Gyulaháza, 2020. szeptember

Bardi Béla
polgármester

Pappné Vass Erzsébet
jegyző

ZÁRADÉK:

Az önkormányzati rendelet az önkormányzati hivatal hirdetőtábláján történő kifüggesztéssel kihirdetve 2020. szeptember.....

Gyulaháza, 2020. szeptember

Pappné Vass Erzsébet
jegyző

INDOKOLÁS

a helyi iparüzési adó bevezetéséről szóló
önkormányzati rendelethez

A helyi iparüzési adó bevezetését indokolja a központi működési költségvetési támogatás és a helyi adóbevételek növelése.

HATÁSVIZSGÁLAT

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a írja elő, hogy a jogszabály előkészítőjének előzetes hatástudományt kell készíteni, melyről tájékoztatni kell a Képviselő-testületet. A hatásvizsgálat során vizsgálni kell a tervezett jogszabály:

- a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
- b) környezeti és egészségi következményeit,
- c) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait,
- d) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- e) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A hatásvizsgálat elkészült, amelyről az alábbiakban tájékoztatom a Képviselő-testületet.

I. Társadalmi hatások:

A településen székhellyel, telephellyel rendelkező vállalkozókat 2021. január 1-től adó bevallási és adó fizetési kötelezettség terheli majd. A beszedett adóbevétel elsőként a helyi közösségi közlekedési feladat ellátására, ezen túl a képviselő-testület hatáskörébe tartozó szociális ellátások finanszírozására használható fel.

II. Gazdasági hatások:

A hipa bevezetésével növekszik az önkormányzat helyi adó bevétele. A helyi vállalkozók gazdasági tevékenységük nettó árbevétele után az önkormányzat felé is kötelesek adózni.

III. Költségvetési hatások:

Az önkormányzati adó bevételek növekedése mellett több lesz a központi működési költségvetési támogatások összege is.

IV. Környezeti következmények:

A rendelet elfogadásának környezeti következménye nincs.

V. Egészségi következmények:

A rendelet elfogadásának egészségi következményei nincsenek.

VI. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet elfogadásával jelentősen nő az ügyintézői adminisztrációs teher.

VII. Jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:

Az önkormányzati rendelet megalkotása indokolt és szükséges. Az adó bevezetésével már 2021-ben több helyi adó bevétele lesz az önkormányzatnak. Az önkormányzat működési támogatásának kiegészítése csak a 2022. költségvetési évben várható. A jogalkotás elmaradása tovább nehezítené az önkormányzati működést.

VIII. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezési, tárgyi pénzügyi

feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges humán erőforrás, szervezési, tárgyi, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Gyulaháza, 2020. szeptember 15.

Kistérségi Szociális és Gyermekjóléti Társulás Gyulaháza
Társulási Tanácsának Elnöke
4545 Gyulaháza, Petőfi Sándor utca 45.
Telefon: 45/715-006

Száma: GYH/...../2020.

ELŐTERJESZTÉS

- a Képviselő-testülethez -

a Kistérségi Szociális és Gyermekjóléti Társulás Gyulaháza megszüntetésére

Tisztelt Képviselő-testület!

A Kistérségi Szociális és Gyermekjóléti Társulás Gyulaháza szervezetnek jogilag 5 önkormányzat a tagja: Gyulaháza, Anarcs, Szabolcsbáka, Tornyospálca és Ilk települések. A társulásban jelenleg 3 önkormányzat vesz részt feladatellátással az alábbiak szerint:

Gyulaháza

- házi segítségnyújtás
- család és gyermekjóléti szolgáltatások

Anarcs

- házi segítségnyújtás
- szociális étkeztetés szociális konyhán
- család és gyermekjóléti szolgáltatások

Szabolcsbáka

- család és gyermekjóléti szolgáltatások

Tornyospálca Önkormányzat 2020. januárjától nem vesz részt feladattal a társulásban. (házi segítségnyújtással vett részt)

Ilk Önkormányzat több éve nem vesz részt feladattal a társulásban. (házi segítségnyújtással vett részt)

A Kistérségi Szociális és Gyermekjóléti Társulás Gyulaháza Társulási Tanácsa az 5/2020. (VI.24.) határozatában úgy döntött, hogy a tagönkormányzatoknál kezdeményezi a társulás 2020. december 31. napjával történő jogutód nélküli megszüntetését. Elfogadásra javasolja a társulási megállapodás felmondásáról szóló megállapodást. Szintén e határozatában döntött arról, hogy intézményét a Segítőkéz Szociális Ellátó Szolgálatot 2020.december 31. napjával meg fogja szüntetni. Kezdeményezi továbbá Gyulaháza és Anarcs képviselő-testületei felé, hogy a feladatok jövőbeni ellátásának módját, lehetőségeit vizsgálják meg és hozzák meg döntésüket.

A feladatok közül a házi segítségnyújtáson belüli személyi gondozás finanszírozása emelt összegű 130%-os. Azaz az alapösszegezen felül mely 330.000 Ft/fő, 30%-os mely 99.000 Ft/fő kiegészítő támogatás illeti meg a társulást. Költségvetési törvény 3. melléklet III./2 db) pontja.

A szociális étkeztetés 10%-os kiegészítő támogatása nem illeti meg a társulást, mivel az ellátott települési önkormányzat lakosság száma 3000 fő alatt van (Anarcs).

A család és gyermekjóléti szolgálat feladatok ellátására nincs kiegészítő támogatás.

A házi segítségnyújtás, a szociális étkeztetés, a család és gyermekjóléti szolgálat kötelező alapellátási feladatok.

A helyi önkormányzat ellátási kötelezettségének a szociális szolgáltatást nyújtó intézmény fenntartásával, vagy intézményt fenntartó önkormányzati társulásban történő részvétellel, vagy megállapodás illetve ellátási szerződés megkötésével tehet eleget. (Szociális törvény 91.§ (1) bekezdés)

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 94.§ (2a) bekezdése a gyermekjóléti szolgálat ellátási területe vonatkozásában szigorít, amikor 2017. január 1-ei hatállyal kimondja:

A közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat által működtetett gyermekjóléti szolgálat ellátási területe a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések lakosságára terjed ki.

Ez a bekezdés mondja ki azt is: ha a gyermekjóléti szolgálat fenntartója társulás, a társulás székhelye kizárólag a feladatellátásra kötelezett önkormányzat lehet. (Így lett a társulás székhelye 2017. január 1-től Anarcs helyett Gyulaháza.)

A társulás intézménye a Segítőkéz Szociális Ellátó Szolgálat. Az intézmény intézményvezetői álláshelye 2019. december 1-én megüresedett. (Az intézményvezető elpályázott és más szociális intézmény vezetői álláshelyére kapott kinevezést.) Az intézményvezetői feladatok ellátására a családgondozó kapott megbízást. Bár 2020. januárjában csökkent a feladatellátás, a foglalkoztatotti létszám, ettől függetlenül intézményvezető kinevezése szükséges. Az intézmény 2020. évi költségvetése – bízva abban, hogy intézményvezető kinevezése nem lesz kötelező a csökkent feladatok és létszám miatt – nem számol az intézményvezető bérével. Ennek ellenére a működés 2020-ban nem telik ki a feladatfinanszírozásból, önkormányzati hozzájárulással tervezett.

A társulás által fenntartott intézmény vezetésére intézményvezetőt kell kinevezni. Az intézmény működési engedélyének módosítása iránti kérelmet – a házi segítségnyújtásban részesülők számának csökkenése miatt – vissza kellett vonni 2020. februárjában, mivel a társulási megállapodás módosítását Anarcs Önkormányzata nem fogadta el. A módosítási kérelemhez be kellett volna csatolni a valós helyzetet tükröző módosított társulási megállapodást.

Ilk Önkormányzata évek óta nem vesz részt feladatellátással a társulás munkájában, döntést nem hoz a kilépésről. A társulás ügyei iránt érdektelen. Jogilag tag, így a döntéshozatal során határozatképesség szempontjából figyelembe kell venni.

Tornyospálca Önkormányzata 2019. november 13-án határozatban döntött a társulásból való kilépésről 2019. december 31. napjával, a házi segítségnyújtás feladat átadásáról a Tornyospálcai Református Egyházközség részére. A társulási megállapodás alapján a kilépési szándékot 6 hónappal megelőzően kellett volna bejelenteni, így 2019. december 31-el kilépni nem tudott. Újabb határozat meghozatala nem ismert, így jogilag továbbra is tag, bár a feladatot már nem a társulás által látja el. Határozatképesség szempontjából figyelembe kell venni.

Szabolcsbáka, mint a közös önkormányzati hivatal (KÖH) tagja a családsegítés és gyermekjóléti szolgálat kötelező alapellátási feladatot a hivatal székhelye szerinti önkormányzat által működtetett formában köteles igénybe venni.

Anarcs, mint a KÖH másik tagja, szintén a székhely által működtetett formában köteles igénybe venni a család és gyermekjóléti szolgálatot. A házi segítségnyújtást és az étkeztetést intézményével, más társuláshoz történő csatlakozással vagy ellátási szerződéssel biztosíthatja.

Gyulaháza a családsegítés és gyermekjóléti szolgálat, valamint a házi segítségnyújtás feladatok ellátását meglévő szociális intézményének átszervezésével, alapító okiratának módosításával biztosíthatja. (Idősek Ápoló-Gondozó Otthona önkormányzati intézmény)

Mindezek alapján a társulás megszüntetését megelőzően Anarcs és Gyulaháza településeknek kell döntést hozni a jövőbeni feladatellátás módjáról.

A hatályos társulási megállapodás 18.4 címének b) pontja alapján a társulás megszűnik, ha a társulás tagjai minősített többséggel azt elhatározzák. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 88.§ (2) bekezdése alapján a társulás megszűnik, ha a képviselő-testületek minősített többséggel hoznak döntést a társulás megszüntetéséről.

Mivel a társulást nem jogszabály, hanem az alapító önkormányzatok társulási megállapodása hozta létre, így a jogutódlás kérdését is az alapító önkormányzatok rendezik a megszüntetésről szóló döntésükben.

A társulás önállóan működő és gazdálkodó nem költségvetési szerv, jogi személy, amely a Magyar Államkincstár törzskönyvi nyilvántartásában szerepel.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 105/A. § (1) bekezdése értelmében a nem költségvetési szerv törzskönyvi jogi személy az alapító szerv által vagy törvényben meghatározott napon jön létre és szűnik meg.

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011.(XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 167/E. § (3) bekezdésének d) pontja szerint megszüntető okiratként a társulás megszüntetéséről szóló megállapodás fogadható el.

A Társulást tehát az alapító önkormányzatok jogosultak jogutód nélkül megszüntetni, minősített többséggel elfogadott megszüntetéséről szóló megállapodással.

A megállapodás felmondásáról szóló megállapodás tartalmazza:

- a szerv megnevezését, székhelyét,
- megszüntető szerveinek megnevezését, székhelyét,
- rendelkezést arról, hogy a társulás jogutód nélkül megszűnik,
- a megszűnés időpontjának megállapítását,
- a kötelezettségvállalás utolsó napját, körét, mértékét,
- a Társulás feladatai jövőbeni ellátásának módját,
- vagyoni elszámolás elfogadását,
- a további iratkezelésről szóló javaslatot,
- pénzforgalmi számla megszüntetését,
- a megállapodás felmondásáról szóló megállapodást elfogadó képviselő-testületi határozatok számát.

Az Ávr. 167/D.§ (2) bekezdés b) pontjából következően a társulás törzskönyvi nyilvántartásból történő törlése a törlési kérelemnek (B300 törlési kérelem nyomtatvány), a

társulás megszüntetésére vonatkozó megállapodás és az azt elfogadó tagönkormányzatok képviselő-testületi határozatainak csatolásával, a változástól számított 8 napon belül a Magyar Államkincstárhoz történő benyújtásával kérhető.

A törlés iránt a társulás operatív feladatait ellátó Gyulaházai Közös Önkormányzati Hivatal székhely hivatala intézkedik a Magyar Államkincstár Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Igazgatóságánál.

A megszűnés napjával a kincstár adatszolgáltatása alapján az adóhatóság hivatalból megszünteti a szerv adószámát.

A Társulás megszűnésének napjával – mint fordulónappal – el kell készíteni a Társulás költségvetési beszámolóját. A költségvetési beszámolót a székhely hivatal készíti el. A megszüntetésről hozott döntéseket követően a társulás számláját 2020. december 31. napjával fel kell mondani.

A társulásnak folyamatban lévő projektje nincs.

A társulásnak vagyona, munkavállalója nincs.

Kérem, gondolják végig a feladatellátás lehetőségeit, hozzák meg a szükséges döntéseket. A Kistérségi Szociális és Gyermekjóléti Társulás Gyulaháza 2020. december 31. napjával történő megszüntetése érdekében fogadják el a mellékelt megszüntető megállapodást.

Gyulaháza, 2020. augusztus 31.



Bardi Béla
Társulási Tanács Elnöke



GYULAHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
..../2020 (.....)
h a t á r o z a t a

a Kistérségi Szociális és Gyermekjóléti Társulás Gyulaháza megszüntetéséről

A Képviselő-testület

1. a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 91. § b) pontja alapján a Kistérségi Szociális és Gyermekjóléti Társulás Gyulaháza megszüntetését határozza el 2020. december 31. napjával.
2. A társulás megszüntetésére vonatkozó megállapodást teljes terjedelmében megismerte és a határozat melléklete szerinti tartalommal elfogadja.

MEGÁLLAPODÁS

a Kistérségi Szociális és Gyermekjóléti Társulás Gyulaháza megszüntetéséről

amely létrejött

Anarcs Község Önkormányzata	4546 Anarcs, Kossuth utca 30.
Gyulaháza Község Önkormányzata	4545 Gyulaháza, Petőfi Sándor utca 45.
Ilk Község Önkormányzata	4566 Ilk, Petőfi út 2.
Szabolcsbáka Község Önkormányzata	4547 Szabolcsbáka, Kossuth utca 23.
Tornyospálca Község Önkormányzata	4642 Tornyospálca, Rákóczi utca 23.

között (a továbbiakban: társult önkormányzatok) alulírott helyen és napon az alábbi tartalommal:

I. Előzmények

1. A társult önkormányzatok rögzítik, hogy Anarcs, Gyulaháza és Tornyospálca Önkormányzatok között 2007. februárjában társulási megállapodás jött létre a házi segítségnyújtás, szociális étkeztetés, családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás szociális és gyermekvédelmi alapellátási feladatok végzésére. A társuláshoz 2009-ben Ilk a házi segítségnyújtással, majd 2016-ban Szabolcsbáka Önkormányzata a család és gyermekjóléti szolgáltatással csatlakozott.
2. Ilk Önkormányzata 2016-tól, Tornyospálca Önkormányzata 2020. január közepétől nem vesz részt feladatellátással a társulás munkájában. A társulásból nem léptek ki, annak jogilag tagjai.
3. A társulás intézménye a Segítőkéz Szociális Ellátó Szolgálat által ellátott feladatok jelenleg:
 - házi segítségnyújtás Anarcs és Gyulaháza településeken,
 - szociális étkeztetés Anarcs településen,
 - család és gyermekjóléti szolgáltatások Gyulaháza, Anarcs és Szabolcsbáka településeken.
4. A feladatellátás változása miatt a társulás intézményének feladatfinanszírozása csökkent. A működtetés 2020-ban már önkormányzati hozzájárulással tervezett.
5. Anarcs, Gyulaháza és Szabolcsbáka Önkormányzatok Képviselő-testületei döntöttek a társulás által ellátott alapfeladatok jövőbeni ellátásának módjáról. Minden tag önkormányzat képviselő-testülete döntött a társulás megszüntetéséről.
6. A Társulási Tanács döntött a társulás intézményének megszüntetéséről.

II. Megszüntetés

Társult önkormányzatok a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 91.§ b) pontja, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 11.§ (1) bekezdése és az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 14.§-a alapján elhatározzák, hogy a Kistérségi Szociális és Gyermekjóléti Társulás Gyulaháza szervezetet 2020. december 31. napjával megszüntetik az alábbiak szerint:

1. A Társulás megnevezése:

Kistérségi Szociális és Gyermekjóléti Társulás Gyulaháza

2. A Társulás székhelye:

4545 Gyulaháza, Petőfi Sándor utca 45.

3. Alapító szerveinek megnevezése, címe:

Anarcs Község Önkormányzata	4546 Anarcs, Kossuth utca 30.
Gyulaháza Község Önkormányzata	4545 Gyulaháza, Petőfi Sándor utca 45.
Tornyospálca Község Önkormányzata	4642 Tornyospálca, Rákóczi utca 23.
Ilk Község Önkormányzata	4566 Ilk, Petőfi út 2.
Szabolcsbáka Község Önkormányzata	4547 Szabolcsbáka, Kossuth utca 23.

4. Megszüntető szerveinek megnevezése, címe:

Anarcs Község Önkormányzata	4546 Anarcs, Kossuth utca 30.
Gyulaháza Község Önkormányzata	4545 Gyulaháza, Petőfi Sándor utca 45.
Tornyospálca Község Önkormányzata	4642 Tornyospálca, Rákóczi utca 23.
Ilk Község Önkormányzata	4566 Ilk, Petőfi út 2.
Szabolcsbáka Község Önkormányzata	4547 Szabolcsbáka, Kossuth utca 23.

5. Megszüntetés módja:

Jogutód nélküli megszüntetés

6. Megszüntetés időpontja:

2020. december 31.

7. Megszüntetés oka:

A társulásban részt vevő önkormányzatok a szociális és gyermekjóléti alapellátási feladatok ellátási kötelezettségének nem társulás útján, más formában történő ellátásával tesznek eleget. A kötelező feladatok ellátása más formában gazdaságosabban teljesíthető.

8. A Társulás kötelezettségvállalásának rendje:

- 8.1. A Kistérségi Szociális és Gyermekjóléti Társulás Gyulaháza Társulási Tanácsának Elnöke a megszüntetés időpontjáig, azaz 2020 december 31. napjáig vállalhat kötelezettséget.
- 8.2. A Társulás megszüntetésének napjával megszűnik a Társulási Tanács elnökének aláírási, bélyegzőhasználati joga.
9. A Társulás megszüntetett költségvetési szervének neve, címe, a megszüntetés időpontja:
- 9.1. Segítőkéz Szociális Ellátó Szolgálat
4546 Anarcs, Ady Endre utca 19.
- 9.2. Az intézmény 2020 december 31. napján szűnik meg.
10. A Társulásnak foglalkoztatottjai nem voltak.
11. A Társulás vagyonának felosztása:
A Társulásnak vagyona nincs.
12. Egyéb rendelkezések:
- 12.1. A megszüntető szervek a Gyulaházai Közös Önkormányzati Hivatal jegyzőjét bízzák meg a társulás megszüntetésével kapcsolatos eljárás lefolytatásával, a törzskönyvi nyilvántartásból történő törléssel.
- 12.2. A Társulás OTP Bank Nyrt. Kisvárdai fiókjánál vezetett 11744034-15818535 számú bankszámlája 2020. december 31. napjával megszüntetésre kerül.
- 12.3. A társulás iratai a Gyulaházai Közös Önkormányzati Hivatal székhely hivatalában kerülnek megőrzésre.
- 12.4. A társulás jelentésadási kötelezettségeiről a Gyulaházai Közös Önkormányzati Hivatal székhely hivatal pénzügyi ügyintézője gondoskodik. (költségvetési, zárszámadási, adózás, statisztika)
- 12.5. Jelen megállapodás jogalapja:
- Anarcs Község Önkormányzata Képviselő- testületének/2020. (.....)
határozata
- Gyulaháza Község Önkormányzata Képviselő- testületének/2020. (.....)
határozata
- Tornyospálca Község Önkormányzata Képviselő- testületének/2020.
(.....) határozata
- Ilk Község Önkormányzata Képviselő- testületének/2020. (.....)
határozata
- Szabolcsbáka Község Önkormányzata Képviselő- testületének/2020.
(.....) határozata

Jelen megállapodást a megszüntető önkormányzatok képviseletében eljáró polgármesterek, mint az önkormányzati akaratallal mindenben megegyezőt jóváhagyólag aláírják.

Gyulaháza, 2020.

Kertész Zoltán
Anarcs Község Önkormányzatának
polgármestere

Bardi Béla
Gyulaháza Község Önkormányzatának
polgármestere

Lukácsi Attila
Tornyospálca Község Önkormányzatának
polgármestere

Nagy Péter
Ilk Község Önkormányzatának
polgármestere

Somogyi László
Szabolcsbáka Község Önkormányzatának
polgármestere



GYULAHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATÁNAK POLGÁRMESTERE

4545 Gyulaháza, Petőfi S. utca 45. Tel: 06-45-715-006; Fax: 06-45-715-059

E-mail: gyulahazahiv@gmail.com

Ügyiratszám: GYH/ /2020.

ELŐTERJESZTÉS

- a Képviselő-testülethez -

a Gyulaházai Közös Önkormányzati Hivatal 2020-2023. évekre vonatkozó Stratégiai ellenőrzési tervének elfogadására

Tisztelt Képviselő-testület!

A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) sz. Korm. rendelet (továbbiakban: Bkr.) 30. §-a rendelkezik a Stratégiai terv készítéséről az alábbiak szerint:

„30. § (1) A belső ellenőrzési vezető stratégiai ellenőrzési tervet készít, amely – összhangban a szervezet hosszú távú céljaival – meghatározza a belső ellenőrzésre vonatkozó stratégiai fejlesztéseket a következő négy évre, és az alábbiakat tartalmazza:

- a) a hosszú távú célkitűzéseket, stratégiai célokat;
- b) a belső kontrollrendszer általános értékelését;
- c) a kockázati tényezőket és értékelésüket;
- d) a belső ellenőrzésre vonatkozó fejlesztési és képzési tervet;
- e) a szükséges erőforrások felmérését elsősorban a létszám, képzettség, tárgyi feltételek tekintetében;
- f) az a)-c) pont alapján meghatározott ellenőrzési prioritásokat és az ellenőrzési gyakoriságot.

(2) A stratégiai tervet szükség szerint felül kell vizsgálni.”

A fentiek alapján elkészült a stratégiai terv, melyet az előterjesztéshez mellékelek.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztést megtárgyalni és a tervet jóváhagyni szíveskedjenek.

Gyulaháza, 2020. szeptember 14.

Bardi Béla
polgármester



**GYULAHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**

**.../2020 (.....)
h a t á r o z a t a**

**Gyulaházai Közös Önkormányzati Hivatal 2020-2023. évekre vonatkozó Stratégiai
ellenőrzési tervéről**

A Képviselő-testület

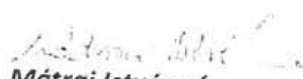
megtárgyalta és jóváhagyja a Gyulaházai Közös Önkormányzati Hivatal 2020-2023. évekre vonatkozó stratégiai ellenőrzési tervét a határozat melléklete szerinti tartalommal.

GYULAHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA ÉS INTÉZMÉNYEI

**BELSŐ ELLENŐRZÉSÉNEK 2020-2023. ÉVEKRE SZÓLÓ
STRATÉGIAI ELLENŐRZÉSI TERVE**

Hatályos: 2020.01.01-2023.12.31.

Készítette:


Mátrai Istvánné
belső ellenőrzési vezető

BEVEZETÉS

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 70. § (1) bekezdésére alapozva, a költségvetési szervek belső ellenőrzéséről és belső kontrollrendszeréről rendelkező 370/2011.(XII.31.) sz. Korm.rendelet (továbbiakban Bkr.) 30. § (1) bekezdése alapján a belső ellenőrzési vezető stratégiai ellenőrzési tervet készít, amely – összhangban a szervezet hosszú távú céljaival – meghatározza a belső ellenőrzésre vonatkozó stratégiai fejlesztéseket a következő négy évre.

A belső ellenőrzési stratégiai terv nem konkrét ellenőrzési programokat tartalmaz, a belső ellenőrzés átfogó céljaira, a folyamatok kockázataira és a belső ellenőrzés fejlesztésének irányára, prioritásaira vonatkozó megállapításokat, összegzéseket fogalmaz meg. Hosszú távra határozza meg a belső ellenőrzés céljait, valamint tevékenységének és fejlesztésének irányait.

A Bkr. 31. § (1) bekezdése alapján a belső ellenőrzési vezető – összhangban a stratégiai ellenőrzési tervvel – összeállítja a tárgyévet követő évre vonatkozó éves ellenőrzési tervet. A rendelkezésre álló információk rendszerezése és a kockázatelemzés révén lehetővé vált az erőforrások optimális tervezése és elosztása, illetve az ellenőrzési célkitűzések hatékonyabb meghatározása.

Az elvégzett kockázatelemzés során magas kockázatúnak minősített területekre az éves ellenőrzési terv készítése során kiemelt figyelmet kell fordítani és a lehető legrövidebb időn belül ellenőrizni kell.

A kockázatelemzést megelőző előkészítés során a belső ellenőrzés:

- a vezetőkkel egyeztetve elemezte a kontrollkörnyezetet,
- a vezetőkkel egyeztetve azonosította a folyamatokat és a folyamatgazdákat,
- a vezetőkkel megtárgyalta a belső ellenőrzéssel kapcsolatos elvárásokat,
- a vezetőkkel megtárgyalta az önkormányzat és intézményei célkitűzéseit,
- meghatározta a belső ellenőrzési fókuszot.

Általános felmérés:

A felmérés részeként – munkalapok segítségével – a külső és belső kontrollkörnyezet vizsgálatára került sor. Ennek keretében az önkormányzat, a nemzetiségi önkormányzat, a hivatal, az önkormányzat felügyelete alá tartozó költségvetési szervek működési folyamatait meghatározó jogszabályokat, belső szabályzatokat elemezte a belső ellenőrzés.

A folyamatok és folyamatgazdák azonosítása:

Kiemelten fontos és a tervezés során a belső ellenőrzés figyelembe vette a szervezetek működési folyamatait, azonosította a folyamatgazdákat, vagyis azokat a személyeket a szervezeten belül, akik elsődlegesen felelősek az adott folyamat végrehajtásáért, működtetéséért.

A belső ellenőrzési fókusz kialakítása:

A belső ellenőrzési fókusz az Önkormányzat és az általa irányított szervek célkitűzéseinek és a szervezet vezetőinek belső ellenőrzésre vonatkozó speciális elvárásainak figyelembevételével került kialakításra.

A belső ellenőrzés a kontrollkörnyezet elemzését, a folyamatok és folyamatgazdák azonosítását követően a magas kockázatúnak tekintett folyamatokat rangsorolta és kialakította az ellenőrzési fókuszt.

A vezetők elvárása, hogy a belső ellenőrzés biztosítsa a szakmai és a gazdasági ellenőrzéseket.

A kockázatelemzési kritérium mátrix (KKM) elkészítése :

Minden kockázat meghatározható a következő kritériumok alapján: a szervezet céljaira gyakorolt negatív **hatása** és bekövetkezési **valószínűsége** alapján.

A KKM-re vonatkozó elvárásoknak a következőkkel tettünk eleget:

- A vezetőkkel közösen került kialakításra.
- A belső ellenőrzési fókuszban meghatározott elemekkel összehangolt kockázati elemek kerültek meghatározásra.
- Az elfogadott kockázati tűréshatár is meghatározásra került.

A hivatal belső ellenőrzési stratégiai terve a hazai és nemzetközi standardok alapján készített, a belső ellenőrzési tevékenység szabályait meghatározó Belső Ellenőrzési Kézikönyvben foglaltakkal összhangban került kialakításra.

A belső ellenőrzés céljainak, fejlesztési irányainak kialakításakor felhasználásra kerültek a Pénzügyminisztérium által közzétett, kidolgozott módszertani útmutatók, valamint a vonatkozó Európai Unió irányelvek, ajánlások.

A belső ellenőrzés általános stratégiai célja, hogy

- hozzájáruljon az Önkormányzat gazdasági programjában és az önkormányzat által irányított szervezetek alapító okiratában, a szervezeti és működési szabályzatban megfogalmazott feladatok ellátásához,
- érvényt szerezzen annak a követelménynek, hogy objektíven, ellenőrző és tanácsadó tevékenységével növelje a szervezetek működésének eredményességét.

A stratégiai terv nem tartalmazza a belső ellenőrzés által elvégzendő konkrét feladatok leírását.

A belső ellenőrzés tevékenységére vonatkozó jogszabályok, szabályozások:

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény,
- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény,
- az államháztartás végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm.rendelet,
- a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) Korm.rendelet,
- a nemzetközi és hazai pénzügyi irányelvek, módszertani útmutatók,
- a Belső Ellenőrzés Szakmai Gyakorlatának Standardjai,
- Belső Ellenőrzési Kézikönyv,
- nemzetközi belső ellenőrzési standardok,
- az önkormányzat és intézményei szervezeti és működési szabályzata,

- az önkormányzat és intézményei által ellátott feladatok összetétele, nagysága,
- az elérendő célkitűzések,
- a vezetői elvárások.

Bkr. 30. § (1) bekezdés a) pont

HOSSZÚ TÁVÚ CÉLKITŰZÉSEK, STRATÉGIAI CÉLOK

A belső ellenőrzési stratégiai terv az ellenőrzésre vonatkozó főbb irányvonalakat határozza meg, amelyeket az éves ellenőrzési terv bont ellenőrzési feladatokra.

A belső ellenőrzés elsődleges célkitűzése, hogy ellenőrzései során felmérje a szervezetek folyamataiban rejlő kockázatokat és értékelje azok csökkentésére kialakított ellenőrzési pontok megfelelőségét, eredményességét és hatékonyságát. Az ellenőrzések mind jobban segítik az átláthatóságot, az elszámoltathatóságot és az elszámoltatást a közpénzekkel, a közvagyonnal való gazdálkodásban.

Az ellenőrzések témaválasztásuk, megközelítésük és elért eredményeik által hozzáadott értéket teremtenek, a közpénzek felhasználásában kimutatható megtakarításokat, a gazdálkodás javítását eredményezik.

A Bkr. előírásai alapján a belső ellenőrzés tevékenysége kiterjed az adott szervezet minden tevékenységére, különösen a költségvetési bevételek és kiadások tervezésének, felhasználásának és elszámolásának, valamint az eszközökkel és forrásokkal való gazdálkodás vizsgálatára.

Ennek érdekében a belső ellenőrzés stratégiai célkitűzései – a szervezet célkitűzéseivel összhangban - a következők:

A szervezet hosszú távú célkitűzései	A belső ellenőrzés stratégiai céljai	Ellenőrzés által vizsgált területek a szervezet és tevékenység változásai miatt
Az Európa Unió és a magyar jogi szabályozásnak megfelelő, kiegyensúlyozott működés. Takarékos, eredményes gazdálkodás és a működés színvonalának fejlesztése.	A belső ellenőrzés minőségének fejlesztése, a folyamatos szakmai képzés biztosítása. Az ellenőrzési tevékenység diverzifikálása, a pénzügyi szabályszerűségi és a teljesítményellenőrzések szétválasztása, mélyreható vizsgálatok lefolytatása.	A gazdálkodási jogszabályok változása miatt a folyamatos, ellenőrzés biztosítása.

- 1) A szervezet feladatai gazdaságos, hatékony és eredményes végrehajtásának, a pénzeszközök takarékos felhasználásának elősegítése, a rendelkezésre álló erőforrásokkal való gazdálkodás vizsgálata. A szervezetek átfogó ellenőrzése az éves kockázatelemzésnek megfelelően, a rendelkezésre álló kapacitás függvényében. A szervezetek működésének folyamatos ellenőrzése, a gazdálkodás helyzetéről megfelelő

áttekintés nyújtása, a racionális feladatellátás szorgalmazása, a hatályos jogszabályok és belső szabályzatok betartatása.

- 2) A bevételek előírásának, beszedésének nyomon követése, a bevételek maximalizálása.
- 3) Segítse a szervezet működéséből adódó veszteségforrások, kockázatok feltárását a racionálisabb működés biztosítása érdekében.
- 4) A szervezetek működésének és gazdálkodásának folyamatos ellenőrzése annak érdekében, hogy a vizsgálat hozzájáruljon a szervezeti és működési szabályzatban előírt feladatellátás hatékonyságának növeléséhez:
 - A pénzügyi és számviteli rendszer szabályozottságának folyamatos ellenőrzése.
 - A vagyonkezelés szabályszerűségének ellenőrzése.
 - Az európai uniós és hazai pályázati források felhasználásának szabályszerűségi ellenőrzése.
 - A közbeszerzések, illetőleg a közbeszerzési eljárások szabályszerűségének ellenőrzése.
 - A külső és belső ellenőrzések által feltárt hiányosságok felszámolásának kiemelt vizsgálati szempontként való kezelése.
 - Ajánlások és javaslatok megfogalmazása a kockázati tényezők, hiányosságok megszüntetése, kiküszöbölése vagy csökkentése, valamint a szabálytalanságok megelőzése, feltárása érdekében.
 - A belső kontrollrendszer kiépítésének, működésének értékelése, ezen belül az ellenőrzési nyomvonal kialakításának, a vezetői ellenőrzési pontok kijelölésének és gyakorlatban történő alkalmazásának vizsgálata.
 - A belső ellenőrzés tanácsadói tevékenységének erősítése.
 - Biztosítsa a vezetés számára a működéssel kapcsolatos információkat (kedvező és kedvezőtlen tendenciákat egyaránt), jelezzon vissza a döntések végrehajtásáról.
 - Elemző és összefüggéseket feltáró munkával segítse elő a helyes döntések meghozatalát, a minél eredményesebb működést.
 - A külső és belső ellenőrzések javaslatai alapján megtett intézkedések nyomon követése.
 - A belső ellenőrzési tevékenység minőségértékelésének elvégzése.
 - A magas kockázatú rendszerek, illetve folyamatok gyakoribb - a kapacitás függvényében lehetőleg 1-2 évente -, míg az alacsony kockázatú rendszerek, illetve folyamatok ritkább (4 évente) ellenőrzése.
 - Kockázatelemzésen alapuló éves ellenőrzési munkaterv kidolgozása, melynek során érvényesítse a stratégiai ellenőrzési tervben foglaltakat.
 - Az informatikai rendszerek megbízhatóságának, biztonságának, a rendszerben tárolt adatok teljességének, megfelelőségének, szabályosságának és védelmének vizsgálata.
 - A belső ellenőrzés kísérje figyelemmel és stratégiai céljainak aktualizálásakor érvényesítse a szervezetek feladat- és hatáskör változásából adódó követelményeket.

A BELSŐ KONTROLLRENDSZER ÁLTALÁNOS ÉRTÉKELÉSE

Megnevezés	Kockázat	Bekövetkezés* valószínűsége	Hatás	Érték
Kontrollkörnyezet	a szervezet nem rendelkezik valamennyi, a működését meghatározó szabállyal, ellenőrzési nyomvonal hiánya	2	4	8
Integrált kockázatkezelés	a kockázatkezelési szabályzat nem tartalmazza a szükség esetén alkalmazandó kockázati kitettség mérséklésének módszerét, a tevékenységben rejlő kockázatok felmérésére nem került sor	2	4	8
Kontrolltevékenységek	a gazdálkodási jogkörök gyakorlására feljogosított személyek nem tartják be a jogszabályi előírásokat	2	3	6
Információ és kommunikáció	a szervezet nem szabályozza a beszámolási szinteket, módokat, határidőket	2	4	8
Nyomon követési rendszer (monitoring)	az éves ellenőrzési tervet nem alapozza meg kockázatelemzés	1	5	5

* Amennyiben a korábbi ellenőrzési tapasztalatokból nem állapítható meg, de bekövetkezése értékben is kifejezett veszteséget hordoz, akkor „közepes” a minősítése.

Bekövetkezés valószínűsége = kicsi: 1; nagy: 5

Bekövetkezés hatása = kicsi: 1; nagy: 5

Belső kontrollrendszer értékelése	Kockázati tényezők	Kockázati tényezők értékelése
A kontrollkörnyezet kialakítása keretében a hivatal vezetésének a feladatok és célok teljesítéséhez, a megfelelő működés biztosításához meg kell határoznia és szabályoznia kell minden szükséges folyamatot. A	A hivatal megfelelően szabályozott, de előfordulhatnak hiányosságok.	közepes kockázat

Jegyző a Hivatal működéséhez szükséges szabályzatokat kiadta, a főbb folyamatok szabályozottak (utasítások, munkaköri leírások).		
A kockázatok kezelésére kockázatkezelési szabályzat készült. A kiemelten nagy kockázatú tevékenység esetében a jegyző intézkedik a preventív ellenőrzésről. Ennek keretében folyamatos jelentést, beszámolót kér.	Nem teljes körű a szervezeti célok elérését veszélyeztető kockázatok csökkentésére irányuló kontrollok kiépítése.	közepes kockázat
A hivatal belső szabályzata tartalmazza az engedélyezési, jóváhagyási és kontroll eljárásokat.	A belső szabályzatban nem kerülnek meghatározásra a dokumentumokhoz és információkhoz való hozzáférésre vonatkozó felelősségi körök.	közepes kockázat
A jegyző eleget tett az elektronikus közzétételi kötelezettségének, a hivatal rendelkezik iratkezelési szabályzattal.	Nem szabályozott az adatkezelés, a szervezeten belüli információátadás módja, az információk külső feleknek történő átadásának rendje. Az iratkezelési szabályzat nem fedi le teljes körűen a hivatal tevékenységét.	közepes kockázat
A jegyző a monitoring rendszer keretén belül kialakította az operatív tevékenységektől függetlenül működő belső ellenőrzést.	Nem biztosított az operatív tevékenységek keretében megvalósuló folyamatos és eseti nyomon követés, így a célok megvalósításáról nem áll rendelkezésre megfelelő információ.	alacsony kockázat

Kockázati tényezők értékelése:

3- 5 pont alacsony

6-10 pont közepes

11-15 pont magas

KOCKÁZATI TÉNYEZŐK ÉS ÉRTÉKELÉSÜK

A kockázatelemzési folyamat célja, hogy azonosítsa, elemezze és dokumentálja a hivatal folyamataiban) létező kockázatokat. A kockázatelemzés az első lépés ahhoz, hogy az éves ellenőrzési tevékenység a szervezetek vezetőivel egyetértésben meghatározott belső ellenőrzési fókusszal összehangolásra kerüljön.

A folyamatgazdákkal folytatott megbeszélés során figyelemmel voltunk az alábbiakra:

a) A folyamat célja és tárgya:

A folyamat céljainak közvetlenül kapcsolódniuk kell az Önkormányzat céljaihoz, illetve a meglévő egyéb célokhoz. Elsődleges cél, hogy az Önkormányzat az Európa Uniós elvárások és jogszabályok szerint működjön. Ennek érdekében az Önkormányzat és intézményei, gazdasági társasága ellenőrzés alá kerülnek a hosszú távú ellenőrzési terv részeként. Az ellenőrzések célja elsősorban a jogszabályokhoz igazodó működés, hatékonyság vizsgálata. További kiemelt cél az átlátható, szabályszerű gazdálkodás és működés, valamint az alaptevékenység teljes körű ellátása, ezért minden évben kiemelt feladat a gazdálkodás ellenőrzése.

b) A folyamat általános jellemzése:

A folyamatok kezdete és vége az ellenőrzési nyomvonalban is meghatározásra kell hogy kerüljenek, melyek alapinformációt jelentenek az ellenőrzés számára.

Kockázatok azonosítása:

Kockázatnak minősül minden olyan esemény, tevékenység vagy tevékenység elmulasztása, amely gátolja, hogy az Önkormányzat elérje céljait.

Minden kockázatnak két jellemzője van:

- 1) Oka (pl. bármely esemény, tevékenység vagy tevékenység elmulasztása, mely bekövetkezésének van valamilyen **valószínűsége**);
- 2) Hatása (pl.: az Önkormányzat céljai elérésére gyakorolt **hatás, befolyás**).

Az ellenőrzés tervezési folyamata során a következő kulcsfontosságú alapelveket követtük:

- a) A tervezést kockázatokra és folyamatokra alapoztuk.
- b) A tervezésnek a jövőbe kell tekintenie (négy évet fed le).
- c) A tervezést folyamatosnak tekintjük (gördülő módon évente átdolgozzuk és szükség szerint aktualizáljuk).
- d) A tervezést rugalmasan kezeljük. (Figyelembe vesszük, hogy olyan események, melyek egy adott időpontban jelentős kockázatúnak minősültek, a továbbiakban már nem lesznek azok és fordítva.)

Prioritások meghatározása:

A belső ellenőrzésnek az adott időszakra vonatkozóan kockázatelemzés alapján meghatározott prioritási területei:

- a) gazdálkodás,
- b) beszerzés, közbeszerzés,
- c) Uniós forrásból származó pályázatok ellenőrzése.

Az ellenőrzés elvégzéséhez szükséges erőforrások meghatározása:

- a) 1 fő belső ellenőr,
- b) az informatikai rendszerek ellenőrzéséhez informatikai szakértő.

A kockázatok elemzéséhez és értékeléséhez kockázati tényezők megállapítására van szükség. Ezek bekövetkezésének valószínűségi értékét valószínűségi skála, az egyes kockázati tényezők folyamatokra gyakorolt hatását (súlyként kifejezve) hatásskála segítségével mértük.

Valószínűségi skála definiálása:

1. 1-20 % közötti valószínűség
2. 21-40 % közötti valószínűség
3. 41-60 % közötti valószínűség
4. 61-80 % közötti valószínűség
5. 81-99 % közötti valószínűség

Valószínűségen azt kell érteni, hogy a rendelkezésre álló adatok alapján a feltárt kockázatok a következő évben milyen valószínűséggel fognak bekövetkezni.

A hatások értékeléséhez szükség volt a hatástényezők meghatározására. Hatástényező alatt értjük azt a tényezőt, amely a kockázatértékeléshez kapcsolódóan valamilyen célértéket testesít meg. A kockázatok értékelésénél a folyamatok szempontjából a legnagyobb jelentőségű hatástényező került kiválasztásra. A hatásskála a kockázatok bekövetkezése esetén a hatás mértékét becsüli.

Hatásskála definiálása:

1. 0 - 20 %
2. 21 - 40 %
3. 41 - 60 %
4. 61 - 80 %
5. 81 -100 %

Folyamatok jelentősége célok szerint:

A működési folyamatok kiemelt célokhoz viszonyított relatív jelentősége, amely magas, közepes és alacsony lehet. Minden egyes folyamathoz 1-től 4-ig terjedő kockázati mérőszámot rendel jelentőségének megfelelően („1” a legalacsonyabb, „4” a legmagasabb). A folyamat jelentősége: 0-1,33: alacsony; 1,34-2,66: közepes; 2,67-4: magas.

A kockázatelemzés végeredményének kialakítása:

Az egyes folyamatok átfogó kockázatelemzését össze kell vetni a működési folyamatok jelentősége elemzésének eredményeivel, amely a folyamat összesített kockázati értékelését adja.

A kockázati tényező magas, ha értéke 3,51 felett van.

Amennyiben ez az érték 2,5 és 3,5 közé esik, a kockázati tényező közepes mértékű.

A 0,01 és 2,49 közötti kockázati tényező alacsonynak minősül és kockázatként nem értékelendő.

A magas és közepes szintű kockázati tényezőket figyelembe véve kell megtervezni a folyamatok belső ellenőrzési módszerét, gyakoriságát.

Kockázati tényezők

A rendelkezésre álló adatok alapján a belső ellenőrzési terv elkészítésénél az alábbi kockázati tényezők elemzésére került sor:

1. **Kontrollok megbízhatósága:** hiánya a nem megfelelő működés kockázatát eredményezheti.
2. **Jogszabályi környezet:** törvények, rendeletek hiányossága, jogszabályi változások gyakorisága korlátozhatja a tevékenységet.
3. **Szervezeti változás:** kormányzati vagy irányító szervi döntés alapján elrendelt belső szervezeti átalakulás, átalakítás, vezető váltás történt vagy várható.
4. **A rendszer komplexitása:** annak kockázata, hogy a fontos kérdések figyelmen kívül maradhatnak, más összetevők túlzott hangsúlyt kaphatnak, elsikkadhatnak a rendszerbeli kapcsolatok (pl. szolgáltatás-szervezés), az IT támogatás elégtelensége vagy hibája akadályozhatja a folyamatos munkavégzést.
5. **Kölcsönhatás más rendszerekkel:** a külső szervezetek által biztosított adatok nem megbízhatóak a tervezéshez, illetve a szakmai és adminisztratív feladatok ellátásához.
6. **Bevételszintek/kiadásszintek változása:** a költségvetési támogatás változása, adóváltozások, infláció, külső szolgáltatóknál bekövetkező változások negatív hatással lehetnek a tevékenységre.
7. **Külső, harmadik fél által gyakorolt befolyás:** az előre nem látható változások, adatszolgáltatások negatívan befolyásolhatják a feladatellátást, a döntéshozatalhoz nem megfelelő, illetve nem megfelelő időben rendelkezésre álló információ a szükségesnél kevesebb ismeretre alapozott döntést eredményez.
8. **Előző ellenőrzés óta eltelt idő:** még nem vizsgált terület vagy több éve nem vizsgált terület.
9. **Pénzügyi szabálytalanságok valószínűsége:** a pályázati pénzeszközök felhasználásának kockázata, előirányzat nélküli kötelezettségvállalás kockázata.
10. **Szabályozottság, szabályosság:** belső szabályzatok hiánya, illetve a gyakorlattal való összhangjának hiánya veszélyezteti a szabályszerű működést.
11. **Munkatársak képzettsége és tapasztalata:** a hatékony működést korlátozza vagy ellehetetleníti a szükséges számú, megfelelő képesítésű személyi állomány hiánya.
12. **Iratkezelés, irattározás:** a nyilvántartási rendszer nem megfelelő, a fizikai, biztonsági követelmények nem megoldottak, a hozzáférési korlátok nem működnek.

Minden munkafolyamat esetében megtörtént a kockázatok értékelése, melynek eredményét excel táblázatba foglaltuk.

A belső ellenőrzés adott évi munkatervének összeállítása során azok a munkafolyamatok kerülnek figyelembe vételre, amelyeknél:

- minimum két kockázati tényező „magas kockázatú” értéket ér el, vagy
- minimum két kockázati tényező „közepes kockázatú” és minimum egy kockázati tényező „magas kockázatú” minősítési értéket ér el, vagy
- minimum három kockázati tényező „közepes kockázatú” minősített értékű.

A BELSŐ ELLENŐRZÉSRE VONATKOZÓ FEJLESZTÉSI ÉS KÉPZÉSI TERV

A belső ellenőrzési erőforrás tervezésénél egy fő belső ellenőr státuszt kell biztosítani a belső ellenőrzés biztonságos ellátásához.

A belső ellenőrzés biztosítása a Belső Ellenőrzési Önkormányzati Társuláson keresztül – hozzájárulás megfizetése mellett – történik.

A belső ellenőr szakmai képzése és gyakorlata maradéktalanul meg kell feleljen az elvárásoknak és a szakmai előírásoknak.

A jogszabályokban meghatározott képzettséggel és regisztrációval a társulás által megbízott belső ellenőr rendelkezik, a kétévente esedékes kötelező továbbképzés követelményeit teljesítette.

A belső ellenőrzés információs igénye magas, ezért szükséges a folyamatos kommunikáció és információ-áramlás jó működése (az ellenőrzés tájékoztatása a központi előírások, szabályozások és utasítások életbe lépéséről.)

A hivatal rendelkezik belső ellenőrzési kézikönyvvel, amelyet szükség szerint, de legalább kétévente tovább kell fejleszteni.

A belső ellenőrnek fontos a szakmai továbbképzésekre, fórumokra való eljutás lehetőségének biztosítása: számviteli továbbképzéseken történő részvétel, belső ellenőri továbbképzéseken, fórumokon történő részvétel, amelyről saját maga gondoskodik.

Az Önkormányzat költségvetéséből a belső ellenőri feladat végrehajtására megtervezett előirányzat rendelkezésre áll.

A BELSŐ ELLENŐRZÉSHEZ SZÜKSÉGES ERŐFORRÁSOK

A társulás által megbízott és a hivatal belső ellenőrzési tevékenységét ellátó belső ellenőr saját maga gondoskodik a belső ellenőrzéshez szükséges erőforrások biztosításáról.

A STRATÉGIAI BELSŐ ELLENŐRZÉSI TERV VÉGREHAJTÁSÁHOZ SZÜKSÉGES SZAKMAI ELŐÍRÁSOK, FŐBB ELLENŐRZÉSI PRIORITÁSOK
--

I. Szakmai előírások:

A nemzetközi belső ellenőrzési standardoknak, a Belső Ellenőrzési Charta-nak és az Etikai Kódexnek megfelelően a **stratégiai célkitűzései** a következők:

1. A belső ellenőrzés alapvető kötelezettsége érvényt szerezni annak a követelménynek, hogy objektív ellenőrző és tanácsadó tevékenységével növelje az Önkormányzat eredményességét. Ennek érdekében a belső ellenőrzésnek olyan kockázatelemzéseken alapuló ellenőrzéseket végeznie, amelyek alapján megalapozott ajánlásokat, tanácsokat és információkat tud adni a vezetés számára a céljainak megvalósításához.
2. A feladatok tervezésénél és szervezésénél a következőknek kell **prioritást adni**:
 - a) A belső ellenőrzési feladatokat a hivatkozott jogszabályokban és a belső ellenőrzési kézikönyvben előírtaknak, valamint a Pénzügyminisztérium által kiadott útmutatókban és módszertani útmutatókban foglaltaknak megfelelően kell megtervezni, és azok végrehajtásáról évenként beszámolót készíteni.
 - b) Az előbbi alpontban foglaltak megalapozása érdekében hangsúlyt kell fektetni a kockázatelemzésen alapuló rendszerellenőrzésekre, a pénzügyi-szabályszerűségi ellenőrzésekre.
 - c) Az ellenőrzéseket a jogszabályokban előírtak betartásával, objektíven és szakszerűen kell végrehajtani, a megállapításoknak helytállóknak, a javaslatoknak előremutatóknak kell lenniük.
 - d) Az éves beszámoló készítése alkalmával értékelni kell a belső kontrollrendszer működtetését.

II. A 2020-2023. évek belső ellenőrzési tervének főbb ellenőrzési prioritásai:

- a hivatal szabályozottsága és a szabályzatok aktualizálási folyamatának ellenőrzése,
- a főbb folyamatok és kockázatok dokumentálásának ellenőrzése,
- a gazdálkodási tevékenységet (tervezés, beszámolás, számvitel, vertikális folyamatok alkalmazása) kiemelten kell kezelni, a tárgyévi ellenőrzési munkatervekben megjeleníteni,
- a beszerzési (közbeszerzési) eljárások ellenőrzése,
- Európai Unió és hazai pályázatok, programok, elnyert támogatások ellenőrzése,
- átvett pénzeszközök ellenőrzése,
- intézményi saját bevételek ellenőrzése,
- a külső ellenőrző szervek által elvégzett ellenőrzési megállapítások hasznosulásának ellenőrzése,
- a korábban feltárt hiányosságok tekintetében folyamatos utóellenőrzések, monitoring.

A 2020-2023. közötti időszakban elérendő cél, hogy az átfogó jellegű vizsgálatok lefolytatására, továbbá az önkormányzati intézmények, gazdasági társaság ellenőrzésére sor kerüljön.